



# **Инструменты развития промышленных кластеров: алгоритм создания, требования, меры поддержки**

**Василий Абашкин**

Ведущий эксперт

Институт статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ

Российская кластерная обсерватория

II САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ КЛАСТЕРОВ  
«КЛАСТЕРЫ ОТКРЫВАЮТ ГРАНИЦЫ. ЗЕЛЕНый КОРИДОР»

Санкт-Петербург, 12 мая 2017 года



# Кластерная политика в России: два вектора поддержки





# Отличия программ поддержки кластеров МПТ и МЭР (1): количественные критерии / экспертные оценки

## Промышленные кластеры

## Инновационные кластеры

### Сфера деятельности, количество и состав участников

- Не менее 10 промышленных организаций
- Не менее 1 субъекта деятельности в сфере промышленности, осуществляющего конечное промышленное производство с использованием промышленной продукции всех участников промышленного кластера
- Не менее 1 учреждения высшего профессионального образования и (или) одного учреждения среднего профессионального образования
- Не менее 2 объектов технологической инфраструктуры (в т.ч. индустриальный парк и технопарк)

Строго не регламентированы. Предполагается наличие производственных предприятий, высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов или иных организаций сектора исследований разработок

### Требования к функциям и эффективности кластера

- Не менее 20% промышленной продукции, произведенной участниками кластера, используется другими его участниками
- Производительность труда в кластере должна быть выше средней производительности труда в обрабатывающей промышленности в регионе
- Не менее 50% рабочих мест являются высокопроизводительными

- Наличие объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки
- Координация деятельности и кооперация участников кластера
- Наличие синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности деятельности каждого участника кластера



## Отличия программ поддержки кластеров МПТ и МЭР (2): постоянно действующий механизм отбора / единовременный конкурс

	Промышленные кластеры	Инновационные кластеры
Учредители органов управления	Минимум 50% участников промышленного кластера входят в состав органов управления специализированной организации	<ul style="list-style-type: none"><li>• Субъект Российской Федерации</li><li>• Муниципальное образование, на территории которого располагается кластер</li><li>• Организация, учредителями которой являются исключительно субъект РФ и (или) муниципальное образование</li></ul>
Порядок отбора кластеров в целях поддержки	<ul style="list-style-type: none"><li>• В реестр промышленных кластеров включаются кластеры, соответствующие установленным (минимальным) требованиям Минпромторга России</li><li>• Реестр наполняется бессрочно</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• В перечень пилотных ИТК включены кластеры, получившие лучшие экспертные оценки по показателям</li><li>• Перечень сформирован единовременно</li></ul>



## Отличия программ поддержки кластеров МПТ и МЭР (3): совместные проекты предприятий / региональные программы

### Промышленные кластеры

### Инновационные кластеры

#### Объект поддержки

Совместные проекты участников промышленных кластеров по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения

Утвержденная правовым актом субъекта Российской Федерации программа развития территориального кластера, предполагающей мероприятия по ключевым направлениям стимулирования инноваций в рамках территориального кластера

#### Получатель субсидии

Инициатор совместного проекта

Субъект Российской Федерации



# Сравнение подходов: разные ведомственные традиции со своими преимуществами и ограничениями

Параметры	<u>Пилотные инновационные кластеры</u>	<u>Промышленные кластеры</u>
1. Генезис инструмента	<ul style="list-style-type: none"><li>• Заимствование элементов дизайна программы поддержки малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Заимствование элементов дизайна программы поддержки промышленных парков и технопарков, реализуемой Минпромторгом России</li></ul>
2. Сильные стороны	<ul style="list-style-type: none"><li>• Конкурсная процедура позволят отобрать лучших на определенный момент времени</li><li>• Комплексные программы развития кластеров являются потенциальными точками сборки разных мер поддержки ФОИВ и ИП</li><li>• Акцент на развитии органов управления и повышении квалификации команд кластеров</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Поддержка совместных проектов (т.е. формирование специфического для кластерной политики инструмента поддержки)</li><li>• Условия со-финансирования со стороны участников кластера</li><li>• Протяженная во времени процедура формирования реестра + возможность неограниченной повторной подачи заявки позволяет повысить качество программ и проектов кластеров</li><li>• Возможность поддержки проектов со сроком реализации до 5 лет</li><li>• Автоматическое обновление реестра</li></ul>
3. Ограничения	<ul style="list-style-type: none"><li>• Не уточнена специфика проектов в кластере (как доказать, что индивидуальные проекты участников не механически собраны в одну программу?)</li><li>• Нет требований по частному софинансированию ни органов управления, ни мероприятий программы развития</li><li>• Короткий горизонт планирования: каждый год новый конкурс мероприятий среди пилотных кластеров</li><li>• Отсутствует формальный порядок обновления Перечня</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Не предусматривается поддержка органов управления: формирование качественных совместных проектов и их последующая координация требует значительных усилий и времени – кто-то должен взять на себя эти затраты</li><li>• Низкие требования по количеству участников кластера повышают риск поддержки слабых кластеров, вошедших в Реестр первыми</li><li>• Детализация требований привела к резкому повышению сложности подготовки и проверки документов</li></ul>



# Содержание

**О промежуточных итогах программы поддержки  
промышленных кластеров**

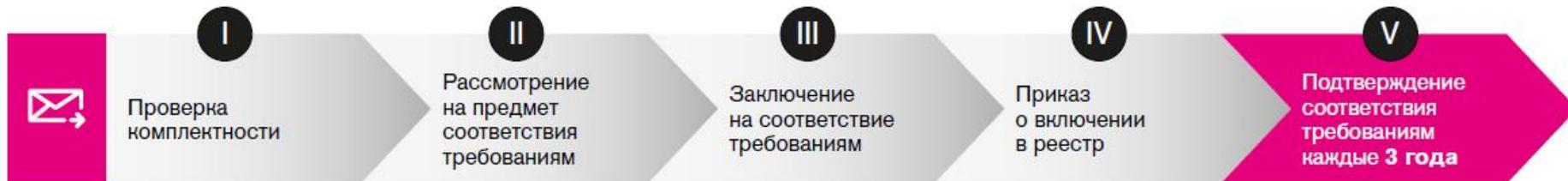
**Алгоритм создания и требования к промышленным кластерам**

**Поддержка совместных проектов**



# **О промежуточных итогах программы поддержки промышленных кластеров**

# ПОРЯДОК И ТЕКУЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВКЛЮЧЕНИЯ В РЕЕСТР ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ



## Объективность

решения основана на факте соответствия заявки установленным требованиям

## Регламентированность

процедуры обновления реестра

## Бесспорность

наполнения реестра

### ФЗ № 488

«О промышленной политике в Российской Федерации»

→

Уровень кооперации **MIN 20%**

Производительность труда **ВЫШЕ**, чем в регионе

ВПРМ **MIN 50%**

→

Промышленные организации **MIN 10**

Учреждение ВПО / СПО **MIN 1**

Объекты технологической инфраструктуры **MIN 2**

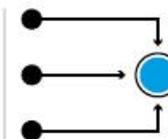
**22** кластера  
(3 межрегиональных)



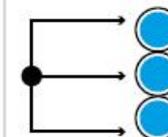
**531**  
участников  
и организаций  
инфраструктуры

**150** тыс.  
рабочих мест

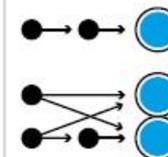
**361**  
млрд руб.  
расходуется  
на приобретение  
сырья



Авиастроение  
Автомобилестроение  
Медицина и фармацевтика  
Пищевая промышленность  
Строительство



Лесоводство и деревообработка  
Химия и нефтехимия  
Пищевая промышленность

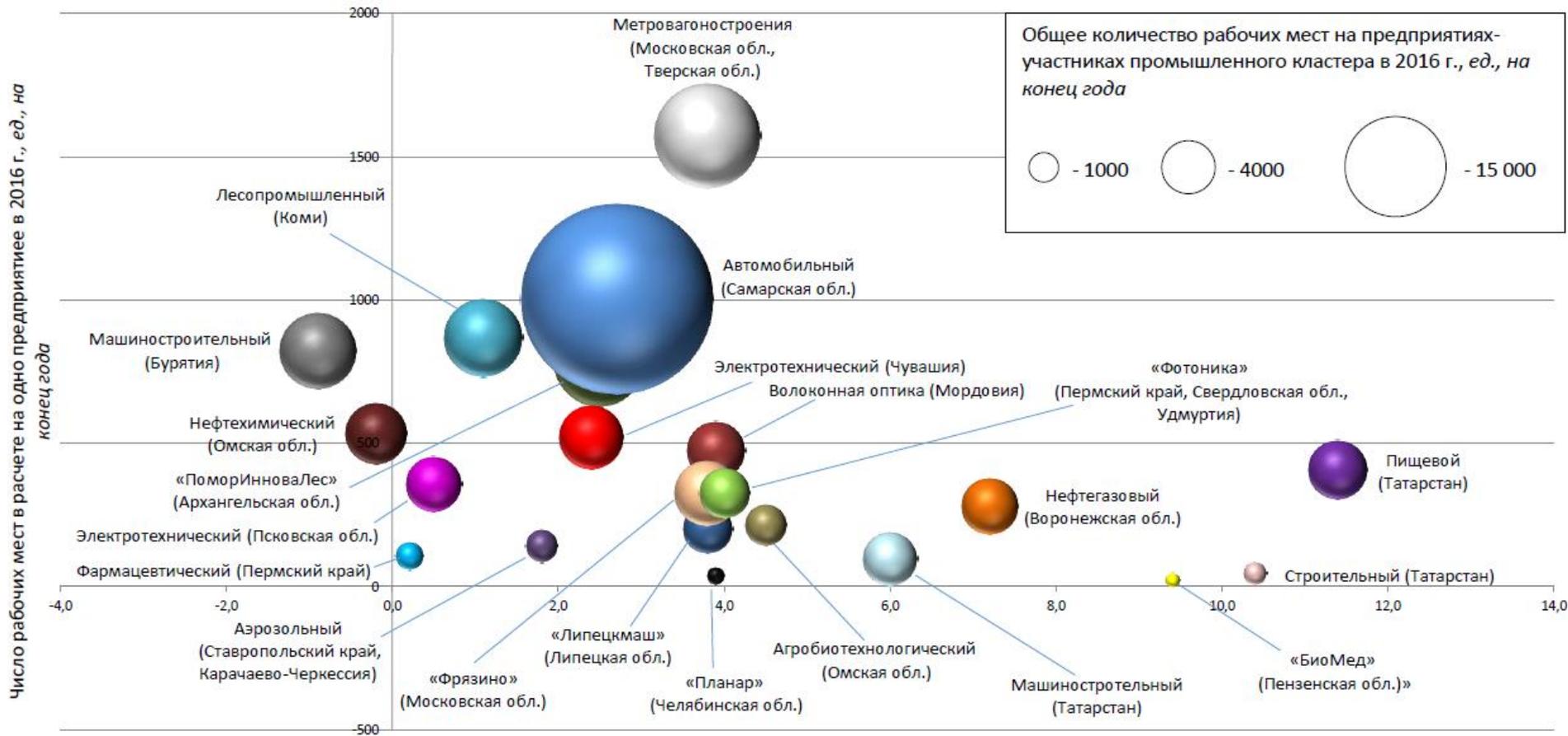


Производство машин  
и оборудования  
Микроэлектроника  
и приборостроение



# ПАРАМЕТРЫ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ. ЧИСЛО РАБОЧИХ МЕСТ

- В 2016 г. **6,8 тыс. ед.** в среднем на один промышленный кластер
- В 2018 г. ожидается прирост на **9%**



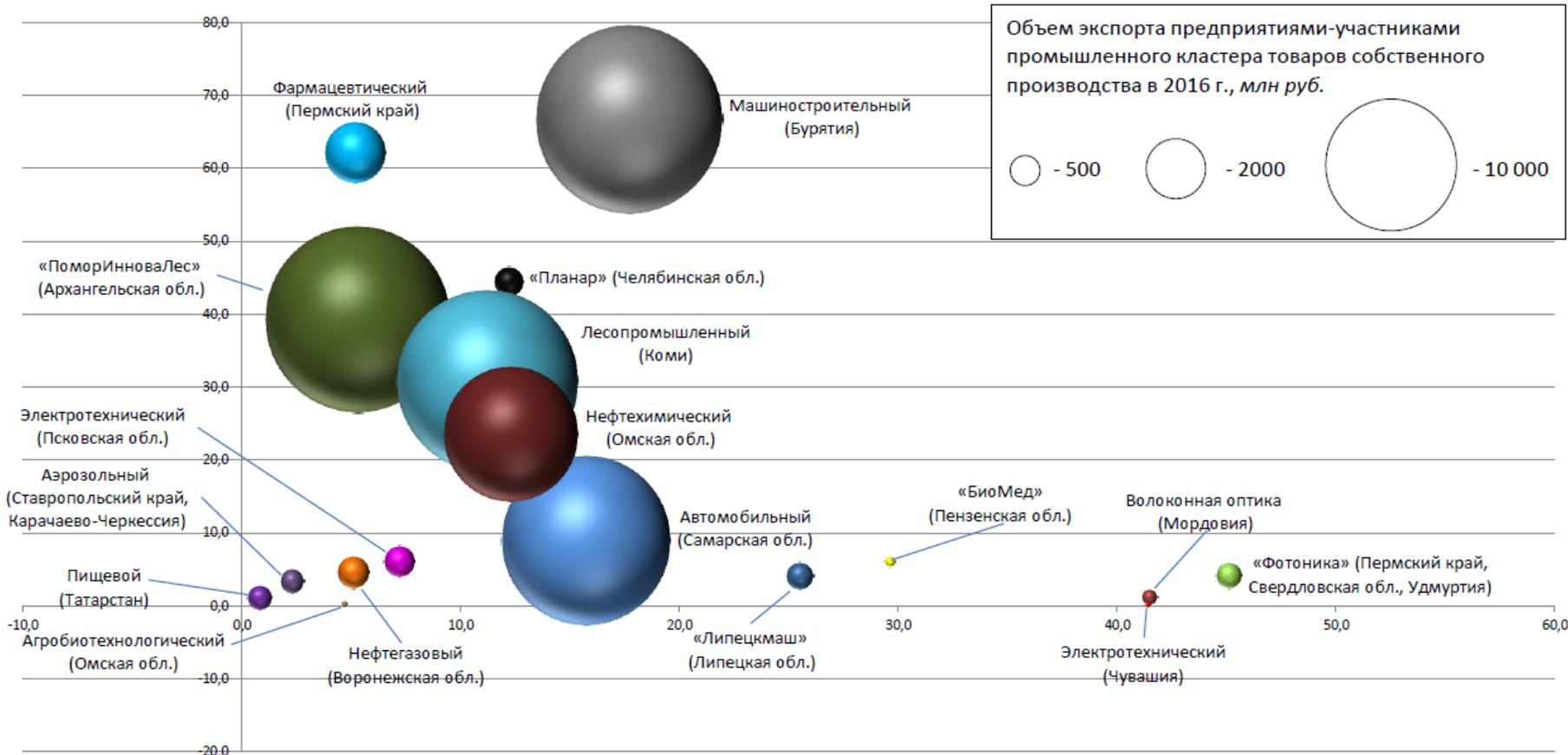
Планируемый среднегодовой темп прироста числа рабочих мест в период реализации программы развития кластера, %



# ПАРАМЕТРЫ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ. ЭКСПОРТ

- В 2016 г. **5,0 млрд руб.** в среднем на один промышленный кластер
- В 2018 г. ожидается прирост на **40%**

Доля экспорта товаров собственного производства в общем объеме отгруженных предприятиями-участниками промышленного кластера товаров, выполненных работ и услуг в 2016 г., %



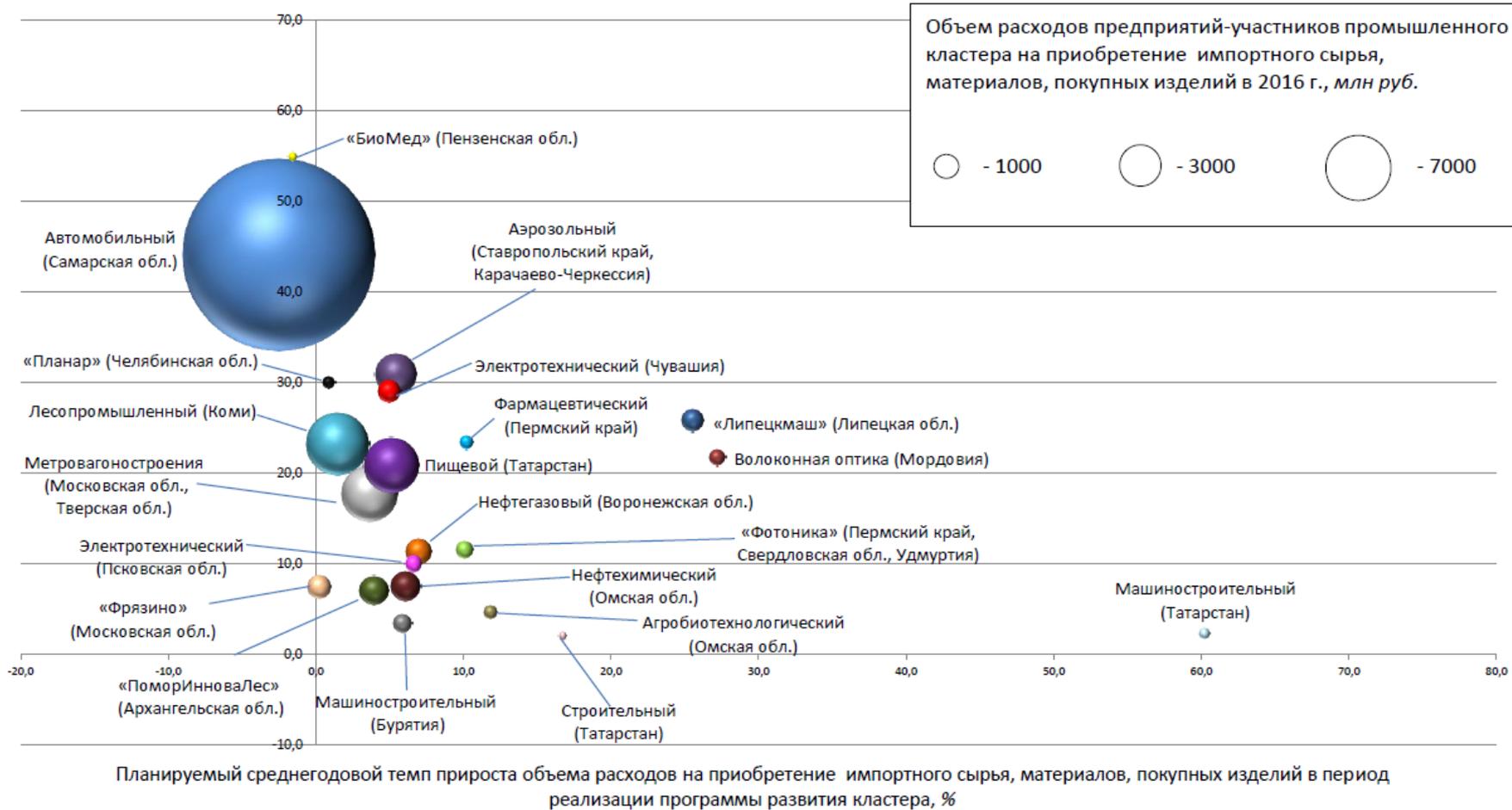
Совокупный среднегодовой темп прироста экспорта предприятиями-участниками промышленного кластера товаров собственного производства в период реализации программы развития кластера, %



# ПАРАМЕТРЫ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ. ИМПОРТ

- В 2016 г.: **4,4 млрд руб.** в среднем на один промышленный кластер
- В 2016 г.: **27%** от общего объема расходов на приобретение сырья, материалов...
- В 2018 г. ожидается прирост на **1,5%**

Доля расходов на приобретение импортного сырья, материалов, покупных изделий в общем объеме расходов на приобретение сырья, материалов, покупных полуфабрикатов и комплектующих изделий для производства и продажи продукции (товаров, работ, услуг) в 2016 г.





# Количество формальных участников в кластерах

Среднее количество участников в кластерах  
(предприятия и организации инфраструктуры)



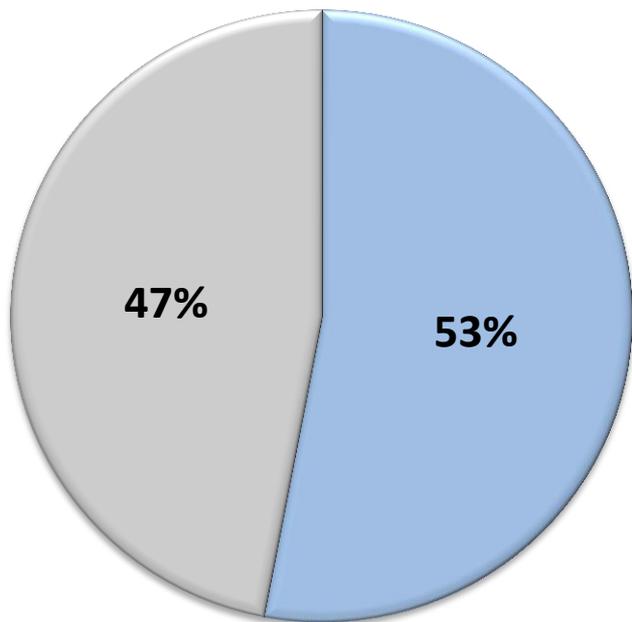
Чем больше участников в кластере,  
тем больше вероятность  
появления новых  
идей, проектов,  
команд  
но тем менее  
управляемой  
становится структура



# Специализированные организации промышленных кластеров



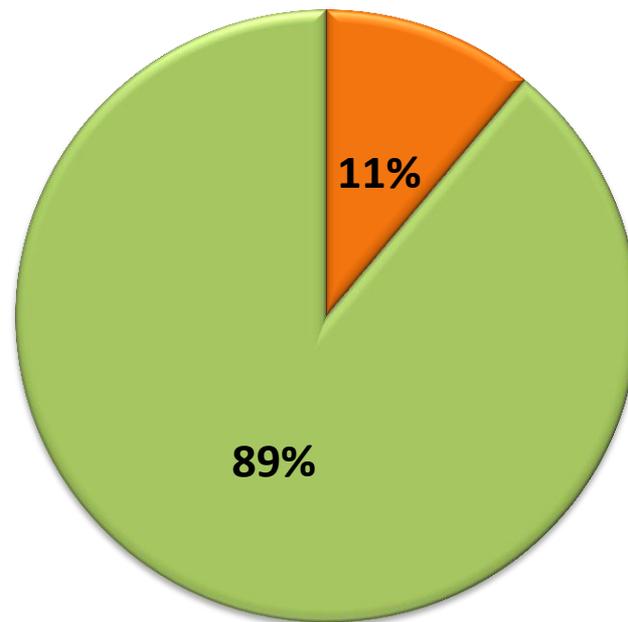
Организационно-правовая форма специализированной организации



■ Ассоциация    ■ Общество с ограниченной ответственностью



Год создания специализированной организации



■ До 2015    ■ 2015-2016



# Карта кластеров России

[map.cluster.hse.ru](http://map.cluster.hse.ru)



Карта кластеров России

Карта

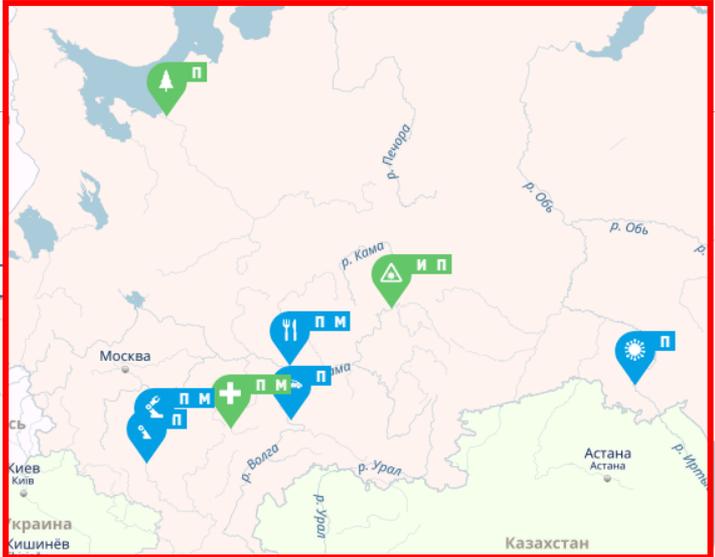
Реестр

СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ КЛАСТЕРОВ

УРОВЕНЬ ОРГАНИЗАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ

Около **3000** участников  
Более **1,2 млн** работников



## 100+ кластеров

### Уровень организационного развития

83

Начальный

14

Средний

8

Высокий

Уральский машиностроительный кластер  
Уровень: Начальный  
Число участников: 53  
Менеджер кластера: Елена Ветрова

Иновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области  
Уровень: Средний  
Число участников: 59  
Менеджер кластера: Татьяна Зюкова

Фармацевтика, биотехнологии и биомедицина  
Уровень: Начальный  
Число участников: 10  
Менеджер кластера: Наталья Прудилова

Нефтехимический территориальный кластер Республики Башкортостан  
Уровень: Начальный  
Число участников: 51  
Менеджер кластера: Наталья Валеева

Конкордиум "Научно-образовательно-производственный кластер "Ульяновск-Авиа"  
Уровень: Начальный  
Число участников: 77  
Менеджер кластера: Татьяна Зюкова

Калужский инновационный территориально-производственный кластер  
Уровень: Начальный  
Число участников: 51  
Менеджер кластера: Елена Александровна



# Ключевая специализация кластеров: Потенциальные участники программы Минпромторга России



Источник: по данным Карты кластеров России



# Алгоритм создания и требования к промышленным кластерам



# Система документов по промышленным кластерам



ФЗ от 31 декабря 2014 № **488-ФЗ**  
«О промышленной политике в  
Российской Федерации»



ПП РФ от 31 июля 2015 г. № **779**  
«О промышленных кластерах и  
специализированных организациях  
промышленных кластеров»

- Набор документов, запрашиваемых в составе заявки на включение кластера в реестр промышленных кластеров
- Терминология



## Методические материалы по созданию промышленных кластеров (письмо Минпромторга России от 12.02.2016 № 7979/02)

- Рекомендации по последовательности создания промышленного кластера
- Рекомендации по содержанию документов, необходимых для подготовки заявки на включение кластера в перечень промышленных кластеров



Включение кластера в перечень промышленных кластеров и специализированных организаций Минпромторга России позволяет ему претендовать на государственную поддержку (ПП РФ от 28 января 2016 г. № **41**)



# Дорожная карта создания промышленного кластера

👤 Ответственный исполнитель   🕒 Рекомендуемые сроки   📄 № приложения в Справочных материалах

ПК — промышленный кластер  
РГ — рабочая группа  
СО — специализированная организация

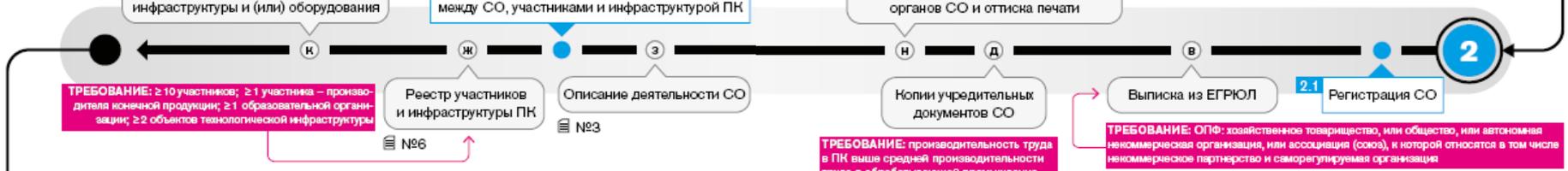
## ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О СОЗДАНИИ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА

👤 Руководитель РГ по созданию ПК   🕒 6 недель



## СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ

👤 Руководитель СО   🕒 6 недель



## УТВЕРЖДЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ДОКУМЕНТОВ

👤 Руководитель СО; руководители РОИВ   🕒 10 недель



## ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА ВКЛЮЧЕНИЕ В РЕЕСТР ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ

👤 Руководитель СО   🕒 4 недели





# Ключевые документы: программа развития

**Программа развития промышленного кластера** – скоординированные по целям, срокам и ресурсам мероприятия, а также целевые показатели эффективности их выполнения

Программа развития промышленного кластера формируется в разрезе совместных проектов участников кластера

## Структура программы развития промышленного кластера\*

Паспорт программы развития промышленного кластера

Раздел 1. Текущий уровень развития промышленного кластера

Раздел 2. Цели и задачи программы

Раздел 3. Перспективы развития промышленного кластера

Раздел 4. Совместные проекты участников промышленного кластера

Раздел 5. Ресурсное обеспечение программы

Раздел 6. Ключевые показатели эффективности реализации программы

Приложение 1. Ресурсное обеспечение программы

Приложение 2. Показатели эффективности реализации программы

Раздел 1. Текущий уровень развития промышленного кластера

Показатель	Метр. Выполняемость, %/ед. метр.					Вклад в развитие ЦК, %/ед. метр.
	2017-г.	2018-г.	2019-г.	2020-г.	2021-г.	
1.1. Объем производства продукции						
1.2. Объем инвестиций						
1.3. Объем экспорта						
1.4. Объем импорта						
1.5. Объем продаж						
1.6. Объем закупок						
1.7. Объем налоговых отчислений						
1.8. Объем заработной платы						
1.9. Объем социальных взносов						
1.10. Объем страховых взносов						
1.11. Объем амортизации						
1.12. Объем затрат на НИОКР						
1.13. Объем затрат на маркетинг						
1.14. Объем затрат на рекламу						
1.15. Объем затрат на обучение						
1.16. Объем затрат на охрану труда						
1.17. Объем затрат на экологические мероприятия						
1.18. Объем затрат на социальные мероприятия						
1.19. Объем затрат на благотворительность						
1.20. Объем затрат на другие цели						

Раздел 2. Цели и задачи программы

Индикатор	Единица измерения	2017-г.				2018-г.				2019-г.				2020-г.				2021-г.				
		1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	
Общий объем структурных изменений производственных активов (включая приобретение имущества, вывоз имущества, списание производственных активов) в разрезе субъектов РФ	млрд руб.																					
Объем структурных изменений производственных активов в разрезе субъектов РФ	млрд руб.																					
Объем структурных изменений производственных активов в разрезе субъектов РФ	млрд руб.																					
Объем структурных изменений производственных активов в разрезе субъектов РФ	млрд руб.																					
Объем структурных изменений производственных активов в разрезе субъектов РФ	млрд руб.																					
Объем структурных изменений производственных активов в разрезе субъектов РФ	млрд руб.																					
Объем структурных изменений производственных активов в разрезе субъектов РФ	млрд руб.																					
Объем структурных изменений производственных активов в разрезе субъектов РФ	млрд руб.																					
Объем структурных изменений производственных активов в разрезе субъектов РФ	млрд руб.																					

\*Объем программы не должен превышать 50-70 страниц



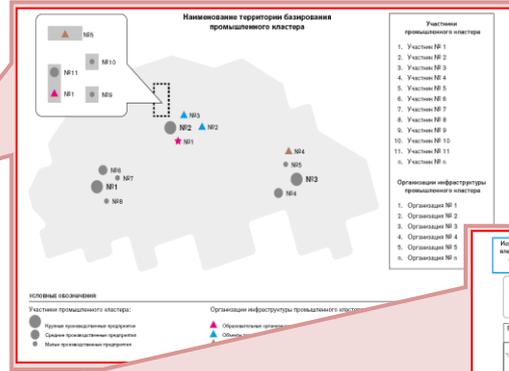


# Ключевые документы: функциональная карта

## Элементы функциональной карты:

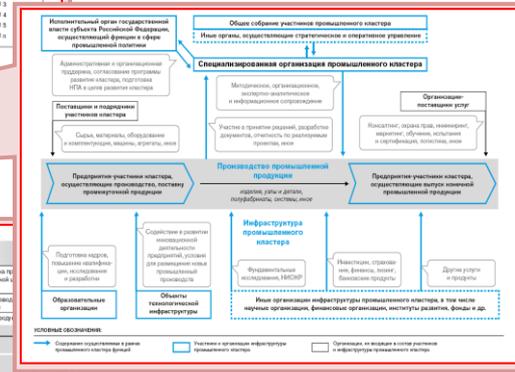
1

Схема территориального размещения ПК



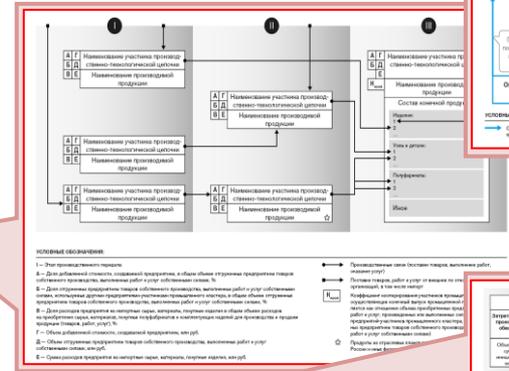
2

Схема организационной зависимости участников и инфраструктуры ПК



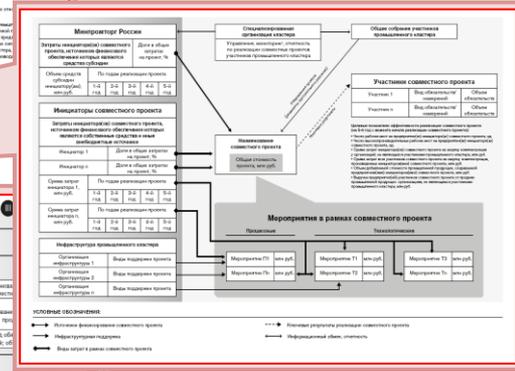
3

Схема функциональной зависимости участников ПК



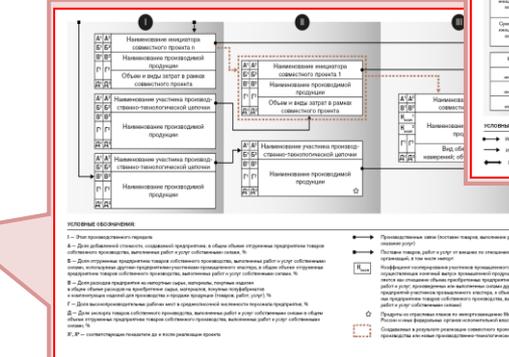
4

Управленческая схема (ы) совместного проекта



5

Схема (ы) влияния совместного проекта на функциональную зависимость участников ПК





# Роль региональной власти

**Факультативно** (в целях дополнительной легитимизации и поддержки создания кластера) - на этапе принятия решения о создании кластера

- Вхождение представителя профильного регионального органа власти в состав участников Рабочей (инициативной) группы по созданию промышленного кластера
- Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по созданию промышленного кластера, разработанного Рабочей (инициативной) группы по созданию промышленного кластера
- Участие представителя профильного регионального органа власти в качестве приглашенной стороны на общем собрании учредителей специализированной организации промышленного кластера

**Обязательно** - на этапе утверждения ключевых документов кластера и подготовки заявки на включение в реестр

- Заключение соглашения о создании промышленного кластера между специализированной организацией и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ – **обязанность осуществлять мониторинг и координацию деятельности** участников промышленного кластера; **взаимодействие с Минпромторгом России** в части принятия решения о предоставлении промышленному кластеру мер стимулирования деятельности в сфере промышленности
- Письмо за подписью руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, подтверждающее, что:
  - деятельность участников промышленного кластера обеспечивает достижение цели создания промышленного кластера в соответствии с функциональной картой промышленного кластера или обоснование несоответствия указанной деятельности достижению цели создания промышленного кластера в соответствии с функциональной картой промышленного кластера;
  - развитие промышленного кластера на территории субъекта РФ осуществляется с учетом стратегии пространственного развития РФ, а также схем территориального планирования РФ и субъекта РФ.



# Методические материалы по созданию промышленных кластеров



Издание посвящено методическим и практическим аспектам формирования в России промышленных кластеров.

Сборник содержит комплект актуальных нормативно-правовых документов и методических материалов, отражающих требования к промышленным кластерам и их специализированным организациям, рекомендации по порядку создания промышленного кластера и подготовке документов для включения его в реестр Минпромторга России.



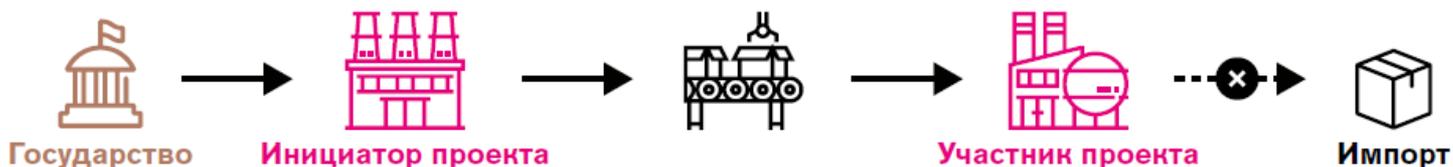
## Поддержка совместных проектов

# ПОРЯДОК И ТЕКУЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВКЛЮЧЕНИЯ В РЕЕСТР СОВМЕСТНЫХ ПРОЕКТОВ



→ **Поддержка до 5 лет**

→ **Возмещение до 50% затрат**



**Заключены договоры с 15 инициаторами 8 проектов**

**1823**  
млн руб.

размер субсидий по заключенным договорам

**3235**  
млн руб.

Прогнозируемое финансирование

## КПЭ совместного проекта

Увеличение доли ВПРМ – не менее 15%

Достижение одного из ЦПЭ отраслевой подпрограммы госпрограммы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»

Усиление внутрикластерной кооперации  
Дозагрузка производственных мощностей  
Локализация производства  
Рост добавленной стоимости, выручки  
Рост экспорта

## Виды затрат

### Возмещаемые

- Лизинговые платежи
- Проценты по кредитам на технологические мероприятия
- Технологическая оснастка
- Программное обеспечение управления предприятием
- Разработка конструкторской документации
- Контроль, измерения и испытания продукции, опытных партий

### Невозмещаемые

- Лицензирование, сертификация
- Обучение инженерно-технических кадров
- Нормативная и методическая документация
- Проценты по кредитам на процессные мероприятия
- Приобретение новых машин и оборудования
- Приобретение лицензий и разработка программного обеспечения
- Строительство и реконструкция производственных зданий

950.0	2020
850.0	2019
795.4	2018
463.2	2017
176.0	2016



# СУБСИДИРОВАНИЕ СОВМЕСТНЫХ ПРОЕКТОВ

	ПЛАНИРУЕМЫЙ РАЗМЕР СУБСИДИИ (2016-2020гг.)	
<b>КЛАСТЕР НЕФТЕГАЗОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ</b>	<b>49,8</b>	
<b>КЛАСТЕР «ФРЯЗИНО» (МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ)</b>	<b>161,3</b>	
<b>КЛАСТЕР МЕТРОВАГОНОСТРОЕНИЯ (МОСКОВСКАЯ, ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТИ)</b>	<b>112,5</b>	
<b>КЛАСТЕР МАШИНОСТРОЕНИЯ И ПРИБОРОСТРОЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ</b>	<b>81,8</b>	



# СУБСИДИРОВАНИЕ СОВМЕСТНЫХ ПРОЕКТОВ (2)

ПЛАНИРУЕМЫЙ  
РАЗМЕР СУБСИДИИ  
(2016-2020гг.)

СОВМЕСТНЫЙ ПРОЕКТ

ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКИЙ  
КЛАСТЕР ПСКОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ

776

РАЗРАБОТКА И ОРГАНИЗАЦИЯ  
ПРОИЗВОДСТВА  
ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКОЙ  
ЭЛЕГАЗОВОЙ ПРОДУКЦИИ  
НАПРЯЖЕНИЕМ 110—220КВ

273,9



РАЗРАБОТКА И ОСВОЕНИЕ  
ПРОИЗВОДСТВА СОВРЕМЕННЫХ  
ИЗМЕРИТЕЛЬНЫХ ЭЛЕГАЗОВЫХ  
ТРАНСФОРМАТОРОВ ТОКА И  
НАПРЯЖЕНИЯ НА 330-500 КВ И  
КОМПЛЕКТНЫХ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ  
УСТРОЙСТВ С ЭЛЕГАЗОВОЙ ИЗОЛЯЦИЕЙ

502,1



КЛАСТЕР СТАНКОСТРОЕНИЯ  
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

642

«ГЕНБОРГ»: ОСВОЕНИЕ  
ПРОИЗВОДСТВА ШИРОКОЙ  
ГАММЫ НИЗКОВОЛЬТНЫХ  
ЭЛЕКТРОДВИГАТЕЛЕЙ КЛАССА  
IE3, IE4

378,4



«ИНТЕРМАШ»: РАЗВИТИЕ  
ПРОИЗВОДСТВА  
ОБРАБАТЫВАЮЩИХ ЦЕНТРОВ С  
РОССИЙСКОЙ СИСТЕМОЙ ЧПУ

263,5





# Общие требования к совместному проекту

## Часто задаваемые вопросы

### Кто реализует совместный проект?

Не менее одного инициатора и участника совместного проекта

**Инициатор совместного проекта** – участник промышленного кластера, который осуществляет затраты на реализацию совместного проекта

**Участник совместного проекта** – участник промышленного кластера, который обязуется или имеет намерение осуществлять приобретение промышленной продукции, производимой инициаторами совместного проекта в рамках реализации совместного проекта. Участник совместного проекта может одновременно выступать инициатором совместного проекта

### Кому будет выделяться субсидия?

Инициатору совместного проекта

### Какая доля понесенных затрат подлежит возмещению?

**50%** - затраты инициатора(ов), источником финансового обеспечения которых являются **собственные средства инициатора совместного проекта**

**50%** - затраты инициатора(ов), источником финансового обеспечения которых являются **средства субсидии**

### В какой стадии реализации должен находиться совместный проект?

Инициатор(ы) совместного проекта обязуются осуществить за счет собственных средств или иных внебюджетных источников **до даты подачи заявки на участие в отборе или в течение 12 месяцев** с даты заключения договора о предоставлении субсидии не менее **30 процентов** всего объема затрат, предусмотренных на реализацию совместного проекта



# Спасибо за внимание

Абашкин Василий Львович

[vabashkin@hse.ru](mailto:vabashkin@hse.ru)



Российская  
кластерная  
обсерватория