



Инновационные кластеры в России: текущая повестка развития

Евгений Куценко

Зав. отделом кластерной политики, руководитель Российской кластерной обсерватории
Институт статистических исследований и экономики знаний
Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики

Технопром 2016. Новосибирск 09-10 июня 2016 года



Кластерная политика в России: постепенное наращивание усилий

Минэкономразвития России

2008

КДР-2020;
Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах РФ
Реализация кластерной политики в субъектах РФ

2010

Предоставление регионам субсидий в целях создания и функционирования центров кластерного развития

2011

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года

2012

Разработка программ развития ИТК, проведение конкурсного отбора пилотных ИТК

2013-2015

Выделение субсидий на цели реализации проектов пилотных ИТК

Минпромторг России

2015

Методическое обеспечение выявления промышленных кластеров

С конца 2015

Формирование реестра промышленных кластеров

2016

Поддержка промышленных кластеров



Карта кластеров России сегодня



Карта кластеров России

Карта

Реестр

О проекте

Контакты

КЛАСТЕРЫ

ВЫХОД

СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ КЛАСТЕРОВ

УРОВЕНЬ ОРГАНИЗАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ

СТАТУС КЛАСТЕРА

Более **2400** участников
Более **1 млн** работников

Более **95** кластеров

Уровень организационного развития

75 Начальный 15 Средний 5 Высокий

Иновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий Новосибирской области

Развитие информационных технологий, радиоэлектроники приборостроения, средств связи и инфотелекоммуникаций Санкт-Петербурга. (направление "Информационные технологии")

Нефтехимический территориальный кластер Республики Башкортостан

Консорциум "Научно-образовательно-производственный кластер "Ульяновск-Авиа"

Иновационный территориально-образовательный кластер

Менеджер кластера

Менеджер кластера

Менеджер кластера



1. Центры кластерного развития: поддержка самоорганизации

- Формируются с **2010 г.** в рамках программы Минэкономразвития России по поддержке малого и среднего предпринимательства
- В общей сложности за 2010–2015 гг. центры кластерного развития сформированы в **29 субъектах РФ**
- На цели поддержки ЦКР из средств федерального бюджета за этот период было выделено почти **893 млн руб.**

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Средства федерального бюджета, млн руб.	94	114	120	152	164	248

Эффективность ЦКР (данные за 2014 г.)

- 70 кластеров курируются ЦКР (11 из них входят в перечень пилотных инновационных кластеров)
- 218 единиц – количество совместных проектов, реализуемых МСП-участниками кластеров при содействии ЦКР
- 2,5 тысяч субъектов МСП было охвачено услугами ЦКР
- 19,6 млн руб. – уровень софинансирования услуг ЦКР со стороны субъектов МСП



2. Программы поддержки пилотных инновационных территориальных кластеров (с 2012 г.)

Процесс отбора кластеров

94

Общее количество поступивших заявок до 20 апреля 2012 года



37

Заявки, получившие наиболее высокие оценки со стороны широкой группы экспертов



25

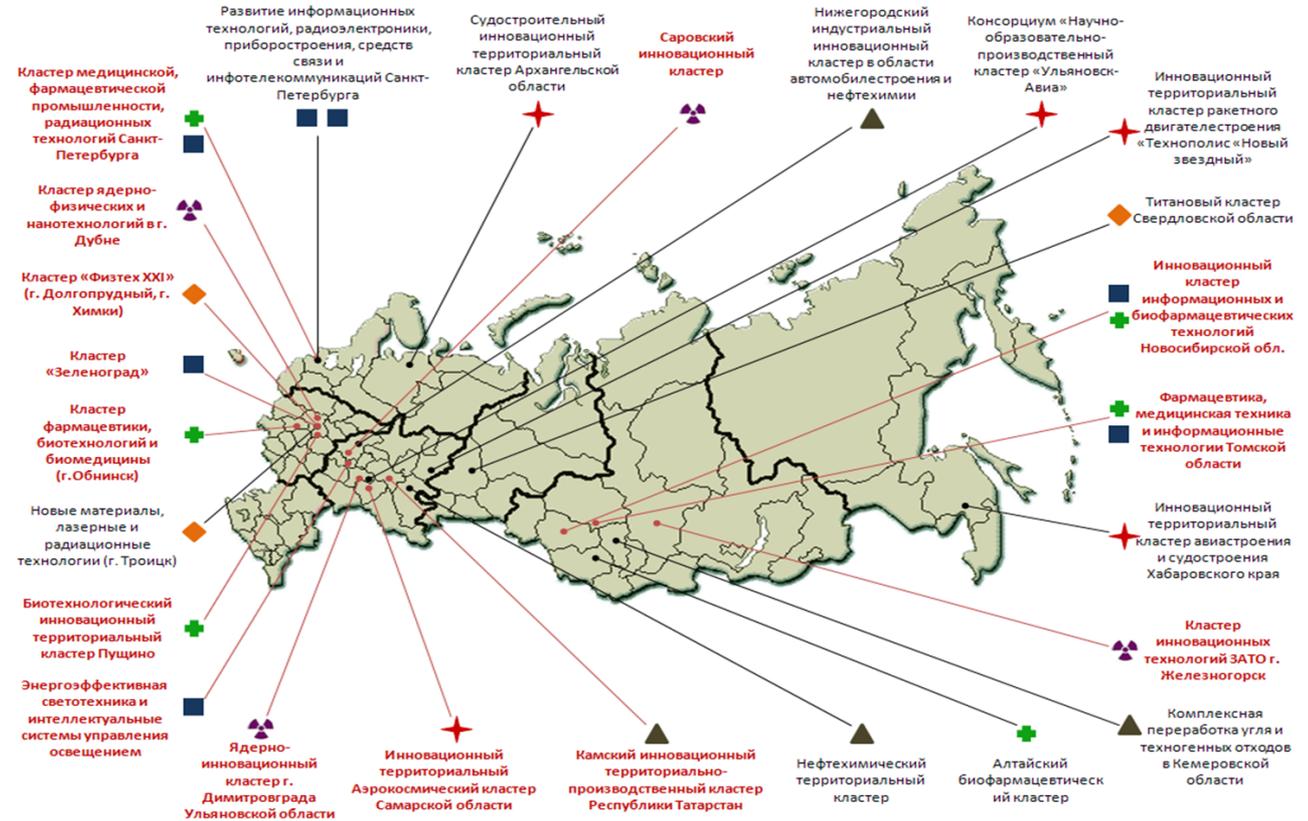
Пилотные инновационные кластеры, отобранные по результатам презентации проектов перед рабочей группой



27

Количество пилотных инновационных кластеров на текущий момент (2016)

Карта пилотных инновационных кластеров (2012)



Условные обозначения:

- пилотные инновационные территориальные кластеры реализацию программ развития которых рекомендуется поддерживать в т.ч. посредством предоставления субсидий из средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (Первая группа)
- пилотные инновационные территориальные кластеры реализацию программ развития которых предполагается поддерживать на первом этапе без посредства предоставления субсидий из средств федерального бюджета субъектов Российской Федерации (Вторая группа)

Отраслевые направления:

- ✦ Ядерные и радиационные технологии
- ✦ Производство летательных и космических аппаратов, судостроение
- ✦ Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность
- ✦ Новые материалы
- ▲ Химия и нефтехимия
- Информационные технологии и электроника



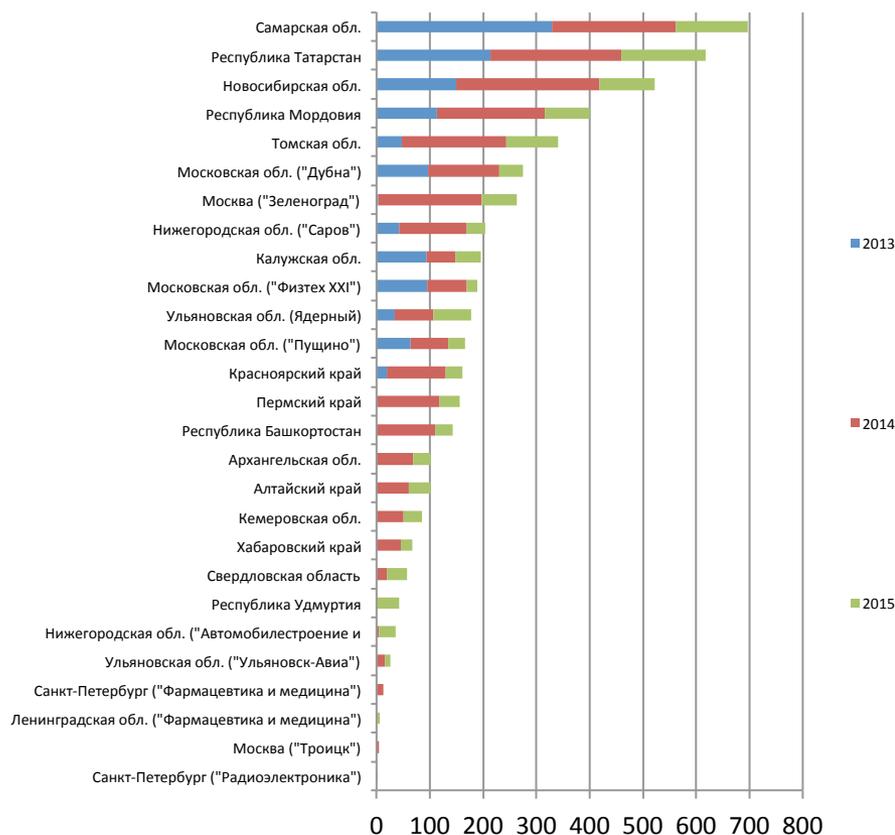
Инновационные кластеры объединяют сетевые модели разного типа





Направления поддержки пилотных инновационных территориальных кластеров со стороны Минэкономразвития России

Распределение средств субсидий, предоставленных в 2013-2015 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий программ развития пилотных инновационных территориальных кластеров



Распределение средств субсидий, предоставленных в 2013 и 2014 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий программ развития пилотных инновационных территориальных кластеров, по видам затрат





Актуальные задачи дальнейшего развития инновационных кластеров

1. Усиление межкластерного сотрудничества и синхронизация различных мер господдержки
2. Отбор лучших кластеров для фокусирования господдержки
3. Повышение квалификации руководителей и сотрудников управляющих компаний кластеров



1. Проектный офис ОАО «РВК» – Минэкономразвития России. Организация деятельности тематических рабочих групп

Тематические рабочие группы создаются как самоорганизующиеся структуры (сообщества практики в сфере развития инновационных территориальных кластеров) при поддержке Проектного офиса ОАО «РВК» – Минэкономразвития России по развитию объектов инновационной инфраструктуры.

На экспертном семинаре Проектного офиса (25 апреля 2016) утверждены шесть тематических направлений рабочих групп, определены руководители и персональный состав участников, утвержден регламент ТРГ

Состав рабочей группы формируется совместно с избранным руководителем рабочей группы по результатам консультаций с представителями профессионального сообщества, ОАО «РВК», Минэкономразвития России, Фонда «ЦСР», НИУ ВШЭ и утверждается протоколом.

Для участия в деятельности рабочих групп привлекаются представители организаций-координаторов инновационных территориальных кластеров, представители федеральных органов исполнительной власти и институтов развития, эксперты по технологическим направлениям развития ИТК.



Цели и задачи тематической рабочей группы

Целью тематической рабочей группы является разработка предложений по развитию инновационных территориальных кластеров для Минэкономразвития России и других заинтересованных органов государственной власти и институтов развития, а также организация информационного обмена между участниками рабочей группы, представляющими организации-координаторы инновационных территориальных кластеров.

Задачи рабочей группы:

- Выявление и распространение лучшей практики
- Инициирование совместных проектов
- Инициирование изменений в федеральной нормативной базе, деятельности федеральных органов исполнительной власти и институтов развития
- Обеспечение эффективного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и институтами развития



Механизм функционирования тематических рабочих групп

ФОИВ и институты развития

Тематическая рабочая группа

Организационно-методическая поддержка

Предложения по развитию инновационных территориальных кластеров для Минэкономразвития России и других заинтересованных органов государственной власти и институтов развития



Проектный офис



ФОНД СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ
налогового, предпринимательского и научно-технологического секторов



фрп



Sk
Сколково

ВЭБ



Результатов работы ТРГ:

- сборники докладов;
- публикации интервью;
- базы знаний;
- сборник предложений;
- экспертные заключения

Участие в функционировании тематических рабочих групп

За каждой ТРГ закрепляется секретарь из числа сотрудников Фонда «ЦСР» и НИУ ВШЭ, который осуществляет организационно-методическую поддержку



Рабочие группы Проектного офиса РВК- Минэкономразвития России (1)

1



Развитие несырьевого экспорта и международного научно-технического сотрудничества

2



Практика привлечения инвестиций

3



Развитие инновационной инфраструктуры

4



Коммерциализация технологий

5



Подготовка кадров

6



Повышение эффективности управления кластерами





Рабочие группы Проектного офиса РВК- Минэкономразвития России (2)



Развитие несырьевого экспорта и международного научно-технического сотрудничества

Руководители

Афонин А.Г.
Гатауллин А.Н.

Ключевые направления работы:

- ❑ Эффективное использование механизмов государственной поддержки для выхода на глобальные рынки, в том числе со стороны торгпредств, Российского экспортного центра, других институтов развития, участия в деятельности межправкомиссий и деловых советов;
- ❑ Развитие и эффективное использование потенциала региональных центров поддержки экспорта;
- ❑ Обмен опытом в области взаимодействия с иностранными контрагентами, прохождения международной сертификации, участия в реализации кооперационных проектов крупных компаний за рубежом;
- ❑ Развитие межкластерной кооперации при проведении международных мероприятий, в том числе в сфере высоких технологий и инноваций в России и за рубежом, а также бизнес-миссий и выставочно-ярмарочных мероприятий;
- ❑ Развитие сотрудничества с зарубежными кластерами;
- ❑ Формирование предложений по устранению административных барьеров во внешнеэкономической деятельности



Рабочие группы Проектного офиса РВК-Минэкономразвития России (3)



Практика привлечения инвестиций

Ключевые направления работы:

Руководители

Еремеев В.А.
Абзалилова Л.Р.

- ❑ сбор и обобщение лучших практик привлечения инвестиций для реализации программ развития кластеров, включая объекты транспортной, энергетической, социальной и жилищно-коммунальной инфраструктурой, промышленные парки, включая в т.ч. механизмы ГЧП и инструменты проектного финансирования;
- ❑ участие в развитии системы поставщиков крупных компаний, в т.ч. компаний с госучастием, привлечение прямых иностранных инвестиций
- ❑ взаимодействия с финансово-кредитными организациями и фондами прямых инвестиций, институтами развития (Внешэкономбанк, РФПИ, крупнейшие коммерческие банки и инвестиционные институты);
- ❑ использование инструментов проектного финансирования, механизмов Фонда развития промышленности, для поддержки промышленных проектов;
- ❑ содействие формированию паспортов комплексных инвестиционных проектов.



Рабочие группы Проектного офиса РВК- Минэкономразвития России (4)



Развитие инновационной инфраструктуры

Руководители

Верховод Д.Б.
Горбунов Д.В.

Ключевые направления работы:

1. Сбор и обобщение лучших практик функционирования инновационной инфраструктуры в инновационных кластерах, в том числе инжиниринговых центров, технопарков, бизнес-инкубаторов, центров коллективного пользования, центров прототипирования и промышленного дизайна, центров трансфера технологий, центров молодежного инновационного творчества, включая:

- целевые показатели
- стандарты деятельности
- привлечение частных инвестиций
- определение оптимальных бизнес-моделей
- проведение бенчмаркинга

2. Обеспечение межрегионального взаимодействия в деятельности инновационной инфраструктуры, в том числе за счет создания баз данных оборудования и сервисов указанных объектов



Рабочие группы Проектного офиса РВК-Минэкономразвития России (5)



Коммерциализация технологий

Руководители

Мальсагов О.Р.
Кузнецов Е.Б.

Ключевые направления работы:

- Развитие кооперационных исследований, формирование исследовательских консорциумов;
- Защита интеллектуальной собственности;
- Привлечение бизнес-ангелов, фондов предпосевных и посевных инвестиций, венчурных фондов, серийных предпринимателей;
- Развитие специализированных объектов инновационной инфраструктуры – центров трансфера технологий, бизнес-акселераторов, техноброкеров;
- Взаимодействие кластеров и институтов развития в части мер финансовой и нефинансовой поддержки инновационного предпринимательства;
- Популяризация инновационной деятельности.



Рабочие группы Проектного офиса РВК- Минэкономразвития России (6)



Подготовка кадров

Руководитель

Дементьев И.О.

Ключевые направления работы:

- Высшее образование
- Дополнительное образование инженерных кадров и управленческих кадров, организация стажировок
- Среднее профессиональное образование, дуальное образование
- Развитие компетенций для инновационных кластеров на перспективных рынках (участие ИТК в Worldskills, Futureskills)
- Дополнительное образование детей и кружковое движение, профориентация



Рабочие группы Проектного офиса РВК- Минэкономразвития России (7)



Повышение эффективности управления кластерами

Руководители

Рудник П.Б.
Вуйменков С.А.

Ключевые направления работы:

- Стратегия развития кластеров
- Планирование и организация деятельности специализированной организации кластера, центров кластерного развития. Стандарты управления кластерами. Показатели эффективности кластеров
- Интеграция инновационных кластеров в глобальные цепочки поставок
- Участие кластеров в формировании государственных программ Российской Федерации
- Взаимодействие кластеров и госкомпаний в рамках программ инновационного развития
- Взаимодействие кластеров и технологических платформ
- Участие кластеров в НТИ



Проведение коммуникационных мероприятий Проектного офиса в рамках профильных форумов и конференций в 2016 году

	Экспертный семинар Проектного офиса RBK-Минэкономразвития России	25 апреля 2016г.
	I Петербургская международная конференция кластеров «Кластеры открывают границы»	12-13 мая 2016г.
	III Международная научно-практическая конференция «Партнерство для развития кластеров»	24 мая 2016г.
	Технопром-2016	<u>9-10 июня 2016г.</u>
	Иннопром-2016	11-14 июля 2016г.
	X Самарский межрегиональный экономический форум	сентябрь 2016г.



2. Отбор лучших, укрупнение, концентрация поддержки – один из трендов текущей ГОСПОЛИТИКИ

Согласно Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации на 2035 год (проект) предполагается **формирование крупных инновационных и исследовательских экосистем** в Российской Федерации, основной функцией которых должно стать повышение эффективности исследований и разработок, а также содействие росту глобальной конкурентоспособности российской науки и сектора инновационно-технологических разработок

- Для Российской Федерации может быть поставлена цель формирования значимых в мировом масштабе специализированных исследовательских регионов (трех-четырёх) по аналогичной модели посредством комплекса инвестиционных (финансовых) и организационно-правовых механизмов.
- В том числе необходима поддержка формирования «инновационных округов» на базе университетских кампусов, региональных инновационных кластеров, крупных городских агломераций, в которых сосредоточена исследовательская и инновационная активность в Российской Федерации. При этом следует учесть опыт уже реализующихся программ, предусматривающих развитие таких зон. Как, например, инновационный центр «Сколково», проект «ИнноТомск» Администрации Томской области и Томского консорциума университетов и научных организаций; создание особой экономической зоны и университета Иннополис в агломерации Казани; развитие Научно-технологической долины МГУ «Воробьёвы горы».



Зарубежный опыт. Конкурсная поддержка ведущих кластеров Германии, стимулирующих взаимодействие университетов и НИИ с сектором малого и среднего предпринимательства

- Срок реализации программы – до 2017 года
- Бюджет трех раундов программы составил 600 млн евро
- Финансирование предоставляется на срок реализации проекта, но не более пяти лет
- Предельный объем средств для одного участника – 40 млн евро
- Форма предоставления средств – софинансирование (до 50% от стоимости проекта)
- По состоянию на 2014 год в программе приняли участие 2 000 предприятий и организаций, было поддержано более 1 300 проектов
- Результатами реализации программы за первые три раунда стали 900 внедренных инноваций, 300 патентов, 450 кандидатских и докторских диссертаций (PhD и Dr. habil), 40 стартапов

Три этапа конкурсного отбора Ведущих кластеров (Германия)



Источник: В. Дюриг, М. Ротганг. Кластерные организации и кластерная политика в Германии: структура и опыт



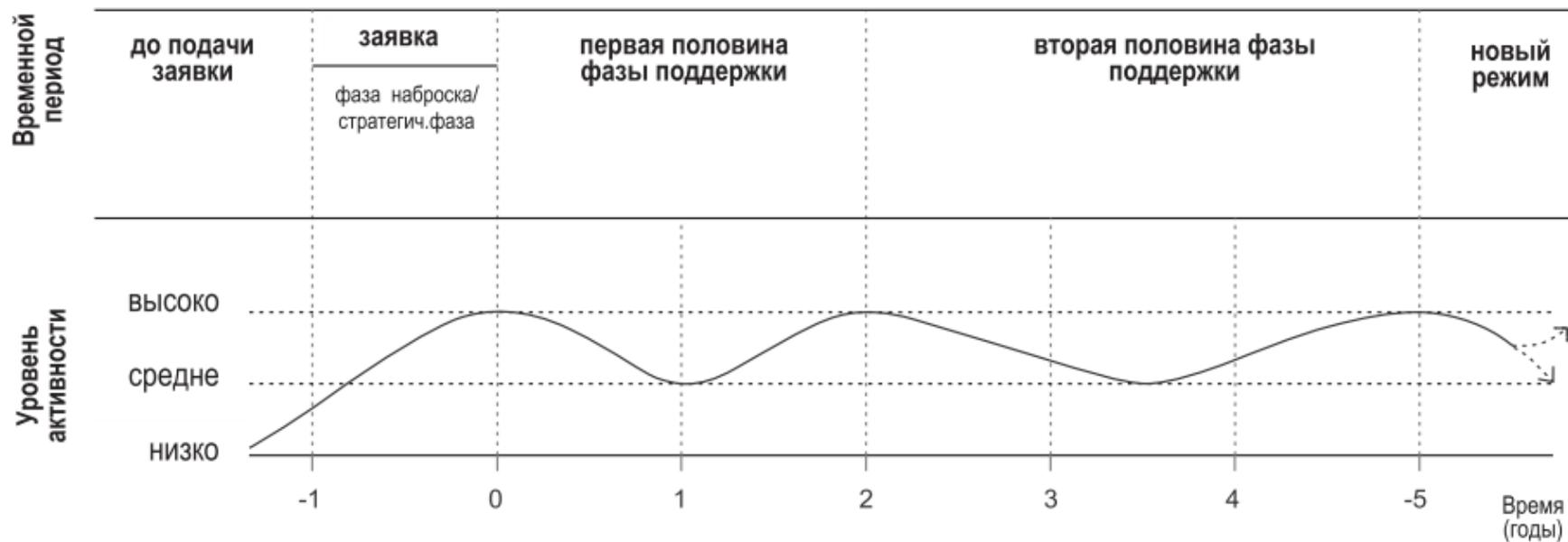
Кластеры-победители конкурса ведущих кластеров Германии

№	Название кластера	Специализация	Регион базирования
1.	Aviation Cluster	Авиастроение	Гамбург
2.	It's Owl	Станкостроение	Северный Рейн-Вестфалия
3.	EffizienzClusterLogistikRuhr	Логистика	Северный Рейн-Вестфалия
4.	Software-Cluster	ИКТ	Гессен, Баден-Вюртемберг, Рейнланд-Пфальц, Саар
5.	Cluster for Individual ImmunIntervention	Технологии здравоохранения	Гессен
6.	Biotechnology Cluster – Rhein-Nekar (BioRN)	Биотехнологии	Гессен
7.	MicroTECSüd-West	Микроэлектроника	Баден-Вюртемберг
8.	Forum Organic Electronics	Зеленые технологии	Регион Рейн-Некар
9.	ElektromobilitätSüd-West	Энергетика	Баден-Вюртемберг
10.	M-A-I Carbon Cluster	Композитные материалы	Бавария
11.	Munich Biotechnology Cluster	Биотехнологии	Бавария
12.	Medical Valley EMN	Медицинское оборудование	Бавария
13.	Solarvalley Middle Germany	Солнечная энергетика	Тюрингия и Саксония
14.	Cool Silicon	Микро- и нанотехнологии, ИКТ	Саксония
15.	Bioeconomy Cluster	Химия чистых субстанций	Саксония и Саксония-Анхальт



Регулярный конкурсный отбор повышает активность кластеров

Уровень активности кластеров в зависимости от этапа программы поддержки ведущих кластеров (Германия)





Приоритетный проект Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня» (1)

О проекте

Цель — обеспечение опережающих темпов роста в регионах базирования инновационных территориальных кластеров на основе достижения ими мирового уровня инвестиционной привлекательности, эффективности поддержки предпринимательской деятельности и встраивания в глобальные цепочки добавленной стоимости. Обеспечение формирования не менее **5** инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня

Участники проекта — ведущие научно-образовательные центры, кластеры средних и крупных высокотехнологичных компаний - инновационных лидеров



Приоритетный проект Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня» (2)

Общие требования к кластерам - участникам проекта

К участию в проекте допускаются инновационные кластеры, которые в составе заявки представили документы, подтверждающие соответствие следующим условиям:

1. Наличие кластера в перечне пилотных инновационных территориальных кластеров, утвержденном Правительством Российской Федерации.
2. Наличие в составе участников кластера не менее 50 организаций-участников, включая экспортно ориентированные и иностранные компании.
3. Наличие специализированной организации - отдельного юридического лица со штатной численностью не менее 3-5 человек, полностью занятых развитием кластера.
4. Проведение не менее 1 ежегодной крупной международной конференции и (или) выставки по тематике развития науки, технологий и инноваций, развития профильных секторов экономики. Число участников – от 500 человек.



Приоритетный проект Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня» (3)

Целевые показатели проекта на четвертый квартал 2020 года

1. Эффективность производства:

- рост выработки на одного работника не менее чем на 20 % по отношению к уровню 2016 г.;
- число высокопроизводительных рабочих мест, созданных заново или в результате модернизации имеющихся рабочих мест, в организациях-участниках кластеров – не менее 100 тысяч.

2. Инвестиции в развитие:

- привлечение инвестиций за счет внебюджетных источников – в объеме не менее чем 300 млрд. рублей за 2016-2020 гг.;
- объем работ и проектов в сфере научных исследований и разработок, выполняемых совместно двумя и более организациями-участниками либо одной или более организацией-участником совместно с иностранными организациями не менее 100 млрд. рублей за 2016-2020 гг.;
- рост числа патентов на изобретения в организациях-участниках кластеров не менее чем в 3 раза по отношению к уровню 2016 г.;
- число технологических стартапов, получивших инвестиции, не менее 300 за период 2016-2020 гг.

3. Конкурентоспособность:

- удвоение объема совокупной выручки от продаж компаниями кластеров несырьевой продукции на экспорт по отношению к уровню 2016 г.



Приоритетный проект Минэкономразвития России «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня» (4)

Направления работы в рамках проекта:

- формирование и обучение команд, управляющих кластерным развитием;
- формирование отвечающей мировым стандартам системы управления кластеров, базирующейся на современном опыте и высочайшем уровне компетенций;
- облегчение доступа к уже существующим формам поддержки развития территорий, включая поддержку по линии госпрограмм и государственных институтов развития (в т.ч. проектное финансирование в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014г. №1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования», поддержка по линии Внешэкономбанка, ФРП, ФИОП, ГЧП);
- содействие взаимодействию с компаниями с госучастием, в т.ч. в рамках реализации ими программ инновационного развития и программ развития поставщиков;
- поддержка выхода на внешние рынки, включая поддержку экспорта, привлечение инвестиций по линии торговых представительств Минэкономразвития России, РЭЦ, межправкомиссий и международных фондов, созданных странами участницами БРИКС, ШОС, АТЭС, ЕЭК;
- содействие в кооперации с международными партнерами;
- информационная поддержка, в т.ч. в отечественных и зарубежных СМИ.



3. Глобальная конференция TCI network – одно из главных событий для практиков и экспертов в сфере развития кластеров



[TCI-2016](#) [PROGRAMME](#) [ORGANISATION](#) [REGISTRATION-AND-CALLS](#) [PRACTICAL-INFORMATION](#)

TCI 2016
GLOBAL CHANGES:
CHALLENGES FOR INNOVATION CLUSTERS



8 to 10 November 2016: Brainport Eindhoven Region (The Netherlands) lives and breathes clusters and economic competitiveness. At THE event of the year the worldwide network gathers to discuss economic development, business policy and



Спасибо за внимание!

ekutsenko@hse.ru