



# Специфика «кластерных» проектов: комплексная программа VS контракт совместного проекта

Евгений Куценко

Заведующий отделом кластерной политики  
Институт статистических исследований и экономики знаний



# Российская кластерная обсерватория НИУ ВШЭ



Портал РКО – более **200** посетителей ежедневно



Сессии стратегического планирования, тренинги

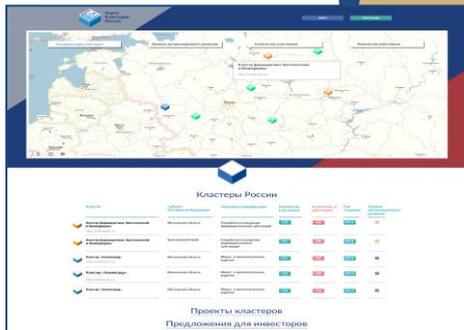
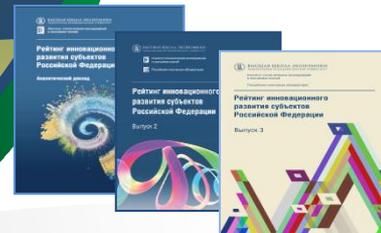
Рейтинг инновационного развития субъектов РФ



Российская кластерная обсерватория

Карта кластеров России

Аналитические доклады и научные статьи, дайджест



НИУ ВШЭ – член TCI Network





# Новый проект РКО - Карта кластеров России

map.cluster.hse.ru



Карта кластеров России

Карта

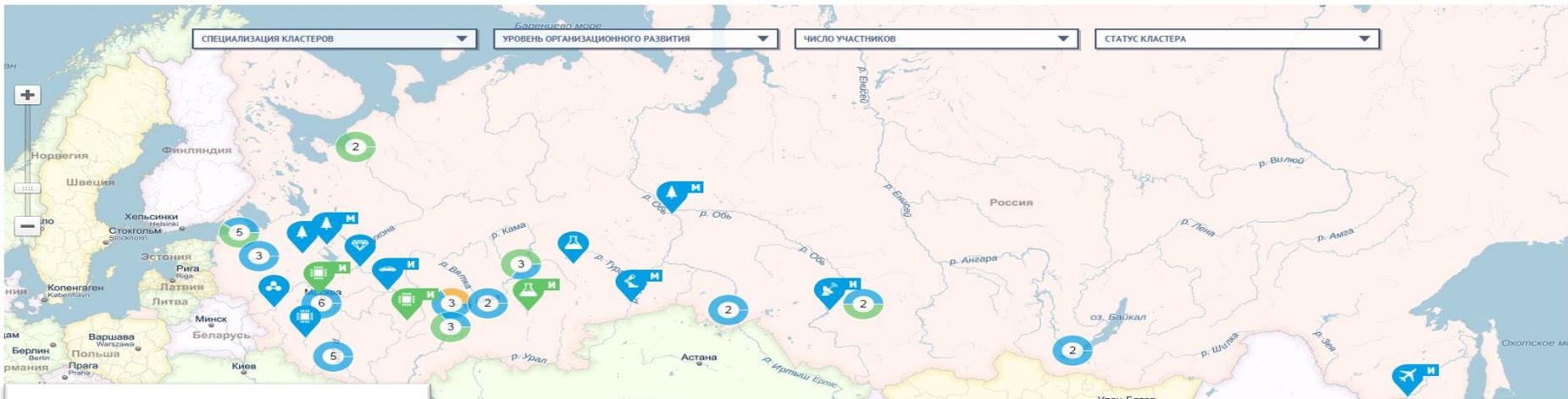
Реестр

О проекте

Контакты

КЛАСТЕРЫ

ВЫХОД



**Инновационный территориальный кластер "Технополис "Новый Звездный"**

УЧАСТКИ: Пермский край | ГОД СОЗДАНИЯ: 2012 | ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ: 44 | УРОВЕНЬ: Средний

**Общая информация**

КЛАСТЕР СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ КЛАСТЕР

Ключевые направления деятельности:

- Аэрокосмическая промышленность
- Космическая промышленность
- Производство машин и оборудования (в т.ч. в составе и комплектующих, подлежащих и подлежащих обязательной сертификации (оборудов.)

**СТАТУС КЛАСТЕРА**

Включен в перечень пилотных инновационных территориальных кластеров

**КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ОСНОВНОЙ ПРОЦЕДУРЫ**

101000, ул. Масницкая, 9/11, +7 (495) 621-26

**технологии отходов**

УЧАСТКИ: 46 | ГОД СОЗДАНИЯ: | ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ: | УРОВЕНЬ: Средний

**Менеджер кластера**

**Галина Марат Ибрагимова**

АО "Технополис развития Пермского края" (филиал) - кластер "Новый Звездный" - кластер "Новый Звездный"

В России: Пермский край, Пермь, ул. Масницкая, 9

Т: +73422121747

Ф: +79523396646

gib@tpz.ru

**Индустриальный кластер "Новый Звездный"**

УЧАСТКИ: | ГОД СОЗДАНИЯ: | ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ: | УРОВЕНЬ: Средний

**Менеджер кластера**

**Владимир Денис Сергеев**

АО "Технополис развития Пермского края" (филиал) - кластер "Новый Звездный" - кластер "Новый Звездный"

В России: Пермский край, Пермь, ул. Масницкая, 9

Т: +73842778970

Ф: +79041022274

vladimir.sergeev@tpz.ru

**Индустриальный кластер "Новый Звездный"**

УЧАСТКИ: | ГОД СОЗДАНИЯ: | ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ: | УРОВЕНЬ: Средний

**Менеджер кластера**

**Александр Александрович**

АО "Технополис развития Пермского края" (филиал) - кластер "Новый Звездный" - кластер "Новый Звездный"

В России: Пермский край, Пермь, ул. Масницкая, 9

Т: +73842778970

Ф: +79041022274

alexander.alexandrovich@tpz.ru

**Индустриальный кластер "Новый Звездный"**

УЧАСТКИ: | ГОД СОЗДАНИЯ: | ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ: | УРОВЕНЬ: Средний

**Менеджер кластера**

**Анна Николаевна**

АО "Технополис развития Пермского края" (филиал) - кластер "Новый Звездный" - кластер "Новый Звездный"

В России: Пермский край, Пермь, ул. Масницкая, 9

Т: +73822121747

Ф: +79223270907

anna.nikolaevna@tpz.ru





# 1. Риски фокусирования государственной поддержки на «прорывных» направлений

Выбор победителей государством (вытеснение или дублирование частных инвестиций, поддержание неэффективных структур, поощрение рентаориентированного поведения)

Эффект убывающей отдачи от ИиР при концентрации расходов на одних и тех же направлениях

Ослабление стимулирующего эффекта конкуренции (определенный уровень дублирования ресурсов полезен)

Составлено на основе: OECD 2013

Подход новой промышленной политики: процесс (форматы взаимодействия бизнеса и власти, подбор и адаптация мер поддержки, осуществление обратной связи) важнее фокуса на результаты, которые заранее невозможно точно определить.



## 2. Частно-государственное партнерство в инновационной сфере – инструмент минимизации рисков проактивной государственной инновационной политики

### Коммуникационные инструменты

- Советы по инновациям при национальных / региональных органах власти
- Технологические платформы, knowledge and innovation communities в ЕС
- Сетевые партнёрства в США (например, Illinois Science & Technology Coalition)

### Проектные инструменты

- Консорциумы с участием государства (SEMATECH, IMI, NNMI)
- Создание инновационной инфраструктуры в регионах с привлечением крупных национальных промышленных партнеров (пример: Creative and innovation centers в Южной Корее; технопарк Саров)
- Кластеры
- Living labs (Living Lab Tokyo; «Le Restaurant» (г. Эюли, Франция) - Living labs как объект инфраструктуры; «Nordic transnational best-practice Smart City Living Lab pilot» - Living labs как международный проект )



### 3. Специфика кластерного инструмента

Разнородный состав участников (МСП и крупный бизнес, вузы, НИИ, инновационная инфраструктура, ассоциации и пр.) – related variety

Критическая масса / соответствие специализации региона

Экономическая и социальная укорененность / влияние на региональные цепочки создания добавленной стоимости

Длительность функционирования, выходящая за пределы одного проекта

Институционализация кластера: создание органов управления для решения координационных провалов и генерации проектов в кластере



## 4. Две модели инновационной политики

Критерии	<u>«Экосистемный» подход</u>	<u>Кластерный подход</u>
1. Цель	Развитие новых бизнесов (в интересах университета или региона)	Повышение конкурентоспособность существующих организаций (участников кластера)
2. Меры поддержки	Формирование полноценного «инновационного лифта» в соответствии с жизненным циклом старт-апа	- Содействие самоорганизации, организационная поддержка - Концентрация разных мер поддержки на кластерах, формирование «микса» в зависимости от потребностей конкретного кластера
3. Результат	Поток новых проектов, связанных с формированием <b>новых фирм</b>	Поток новых <b>совместных проектов</b> между участниками кластера, а также межкластерных проектов
4. Страны, в которых доминирует подход	США, другие англосаксонские страны, Сингапур	Континентальная Европа, прежде всего, Австрия, Германия, Франция, Испания, Южная Корея

В последние годы наблюдается конвергенция подходов



## 5. Элементы кластерного подхода можно найти во многих современных инструментах инновационной политики

Пример: новая американская инициатива - National Network of Manufacturing Innovation (NNMI): создание в США семи новых прикладных институтов с финансированием в 70 млн долларов в среднем на каждый по модели консорциума

Неявно NNMI имеет целый ряд элементов кластерного подхода:

- локализация новых институтов там, где уже накоплен потенциал и есть сильный бизнес (с прицелом на оживление старопромышленного пояса США)
- формирование инфраструктуры общего пользования (исследования, инжиниринг, производство)
- попытка сформировать постоянно функционирующие «сетевые» институты, которые позволили бы институционализировать консорциум и выйти прикладным институтам на самоокупаемость в течение пяти лет
- акцент на развитие инновационной экосистемы вокруг прикладных институтов, охватывающей все стадии развития инновации.

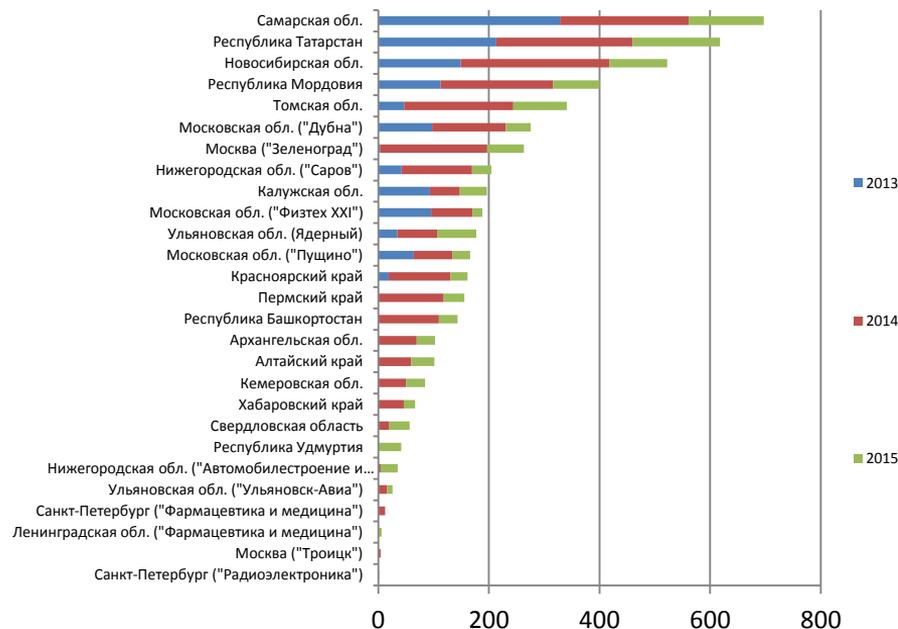


№	Название института	Специализация	Курирующий орган	Федеральное финансирование, млн долл США	Внебюджетное финансирование, млн долл США	Число партнеров
1	America Makes	Аддитивные технологии	Минобороны	50	39	140+
2	PowerAmerica	Широкозонные полупроводники	Минэнерго	70	70	26+
3	DMDII	Цифровой дизайн и производство	Минобороны	70	106	73+
4	LIFT	Технологии легких металлов	Минобороны	70	78	84+
5	IACMI	Композитные материалы	Минэнерго	70	180	122+
6	Manufacturing Innovation Institute for Integrated Photonics	Фотоника	Минобороны	110	500	124+
7	NEXTFLEX	Гибкая гибридная электроника	Минобороны	75	90	160+



## 6. Направления поддержки пилотных инновационных территориальных кластеров со стороны Минэкономразвития России

Распределение средств субсидий, предоставленных в 2013-2015 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий программ развития пилотных инновационных территориальных кластеров (2013-2014 годы) и комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров (2015 год), по видам затрат



Распределение средств субсидий, предоставленных в 2013 и 2014 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий программ развития пилотных инновационных территориальных кластеров, по видам затрат





## 7. Логика Минпромторга России: возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения

### Обсуждаемые параметры совместных проектов

#### Требования

1. Наличие **минимум 2-х участников**, каждый из которых либо финансирует реализацию проекта, либо берет обязательство по использованию продукции, произведенной в рамках кластера
2. Софинансирование **не менее 30%** общей стоимости проекта за счет средств участников
3. Наличие системы договоров, заключенных между инициатором (инициаторами) совместного проекта, специализированной организацией промышленного кластера и другими участниками совместного проекта, закрепляющих следующие обязательства:
  - по финансовому обеспечению совместного проекта его инициаторами в объеме, на основании которого был рассчитан запрашиваемый размер субсидии
  - по использованию участниками совместного проекта промышленной продукции, произведенной инициаторами совместного проекта;
  - по выполнению инициаторами совместного проекта плана-графика его реализации;
  - по обеспечению специализированной организации промышленного кластера непрерывного мониторинга и контроля исполнения плана-графика реализации совместного проекта;
  - по достижению участниками совместного проекта целевых показателей эффективности реализации совместного проекта.

#### Направления

##### в рамках процессных мероприятий:

- оплата услуг по лицензированию, аттестации и сертификации;
- подготовка и повышение квалификации инженерно-технических кадров;
- оплата услуг по внедрению технологий бережливого производства, менеджмента качества и управления затратами.

##### В рамках технологических мероприятий:

- создание и модернизация производства, включая закупку промышленного оборудования и технологий;
- приобретение специализированного программного обеспечения и обучение персонала по работе с ним;
- НИОКР;
- уплата процентов по кредитам на создание и модернизацию производства, включая закупку промышленного оборудования и технологий.

##### В рамках инфраструктурных мероприятий:

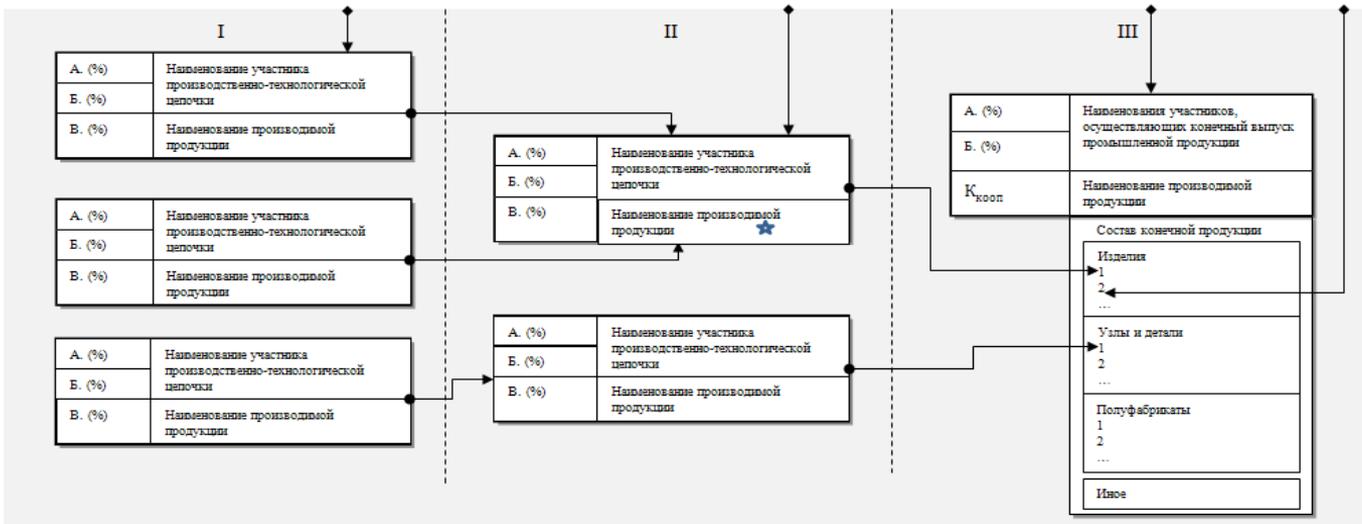
- инвестиционные расходы на создание и развитие технологической инфраструктуры.

#### КПЭ

- Снижение доли импортных комплектующих в закупках участников промышленного кластера
- Увеличение доли комплектующих, произведенных инициаторами совместного проекта, в закупках участников промышленного кластера
- Увеличение количества высокопроизводительных рабочих мест, созданных на предприятиях – инициаторах совместного проекта
- Увеличение доли добавленной стоимости, создаваемой инициаторами совместного проекта, в промышленной продукции кластера
- Рост выручки участников промышленного кластера <sup>10</sup> от экспорта промышленной продукции



# 8. Совместный проект должен оказывать влияние на локализованные в кластере звенья цепочки создания добавленной стоимости



### Условные обозначения

I – Этап производственного периода

A. Доля добавленной стоимости, создаваемой предприятием в рамках данной производственно-технологической цепочки, в общем объеме отгруженных предприятием товаров собственного производства, %

B. Доля расходов предприятия в рамках данной производственно-технологической цепочки на импортные сырье, материалы, покупные изделия, в общем объеме расходов на приобретение сырья, материалов, покупных полуфабрикатов и комплектующих изделий для производства и продажи продукции (товаров, работ, услуг), %

B. Доля отгруженных предприятием в рамках данной производственно-технологической цепочки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, используемых другими предприятиями-участниками промышленного кластера, в общем объеме отгруженных предприятием товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, %



Производственные связи (поставки продукции, оказание услуг, выполнение работ)



Наименование продукции, поставляемой партнерами вне кластера, в том числе импорт (% от общего объема)

$K_{кооп}$

Коэффициент кооперирования участников промышленного кластера, осуществляющих конечный выпуск промышленной продукции (определяется как отношение стоимости комплектующих и покупных изделий, полуфабрикатов, поступающих от поставщиков из числа участников кластера, кооперирующихся с данным предприятием, к себестоимости товарной продукции)



Продукты из отраслевых планов по импортозамещению Минпромторга России и иных федеральных органов исполнительной власти



## 9. Сравнение инструментов поддержки пилотных инновационных и промышленных кластеров

Критерии	<u>Пилотные инновационные кластеры</u>	<u>Промышленные кластеры</u>
1. Объект поддержки	Мероприятия в рамках комплексной программы развития	Совместные проекты
2. Преимущества	Потенциал концентрации инструментов других ФОИВ и ИР на реализации комплексных программ развития пилотных кластеров	Создание специфического инструмента поддержки кластеров с возможностью его интеграции в другие меры государственные политики (путем корректировки, позволяющей финансировать в том числе и совместные проекты участников кластеров)
3. Ограничения	<ul style="list-style-type: none"><li>• Не уточнена специфика проектов в кластере (совместных или иных)</li><li>• Нет требований по частному софинансированию ни органов управления, ни мероприятий программы развития</li></ul>	Не предусматривается поддержка органов управления: формирование качественных совместных проектов и их последующая координация требует значительных усилий и времени – кто-то должен взять на себя эти затраты

### Рекомендации:

1. Важно обеспечить синхронизацию подходов, в идеале взять из них все лучшее (фокус на профессионализацию управляющих компаний и попытку выстроить комплексную поддержку от МЭР, акцент на совместные проекты в рамках программ развития – от МПТ)
2. Стандартизация кластерного подхода (критериев кластера, сервисов управляющих компаний, мер господдержки)
3. Увязка с инструментами поиска и запуска «прорывных» проектов (НТИ, ДНТП): обсуждаются проектные консорциумы; кластеры также могут стать инструментами реализации

# Спасибо за внимание

[ekutsenko@hse.ru](mailto:ekutsenko@hse.ru)



Российская  
кластерная  
обсерватория