



Направления повышения эффективности кластерной политики в России

Евгений Куценко

Институт статистических исследований и экономики знаний
Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики

1. Дифференцированный подход к поддержке спецорганизаций и проектов участников в пилотных кластерах

Спецорганизации

- Необходима постоянная гос. поддержка (содействие самоорганизации – общественная функция)
- Поддержка небольшая, но постоянная (10 и более лет; пересмотр по результатам независимой оценки)
- Критерий эффективности: количество и качество разработанных проектов, реализуемых сервисов, удовлетворенность участников кластера

Проекты участников

- Поддержка по результатам конкурса. Конкурс сначала на региональном уровне, потом – не федеральном.
- Объем поддержки определяется параметрами проекта и существующими лимитами.
- Критерии эффективности: показатели инвестиционного анализа, доля внебюджетных средств, влияние на экономику региона и уровень «взаимосвязки» проекта со стратегическими документами региона, СПИ ТП, ПИР госкомпаний, отраслевыми стратегиями и прогнозами

2. Поддержка совместных проектов в сфере исследований, разработок и инноваций

Приоритеты поддержки пилотных кластеров (Россия)

Расшивка «узких» мест в развитии кластеров. Поддержка стадий коммерциализации и продвижения; не исследования и разработки

1. профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок
2. проведение или участие выставочно-ярмарочных мероприятий
3. покупка оборудования для лабораторий и инжиниринговых центров

- Проблема оценки технических проектов
- Одно из решений – создание дополнительных отраслевых научно-технических советов

Приоритеты поддержки кластеров в Европе

Совместные проекты в сфере исследований разработок и инноваций

- Например, с 2005 года в рамках французской программы «Полюса конкурентоспособности» поддержано 738 проектов в сфере НИОКР, в которых приняли участие 14 тыс. исследователей, получили финансовую поддержку в размере 1470 млн. Евро (<http://www.industrie.gouv.fr/poles-competitivite/brochure-en.html>)
- Практически всегда устанавливается условие обязательного участия субъектов МСП в совместных проектах, иногда (Германия) – еще и исследовательской организации

- На национальном уровне не создано специализированных научно-технических советов.
- Но есть требование внебюджетного софинансирования каждого поддерживаемого проекта + доверие к выбору регионов

3. Учет специфики региональных инновационных систем / типологии кластеров

Реализованная в России модель кластерной политики «top-down-top» (европейская по своему типу) предполагает 1) создание «пула» мер поддержки кластеров, 2) возможность выбора мер из этого «пула» самими кластерами на основе собственного понимания сильных и слабых сторон, тенденций развития технологий и рынков, целеполагания и имеющихся проектов. Тем самым проблема дифференциации мер поддержки решается автоматически

Российская (европейская) модель реализации кластерной политики



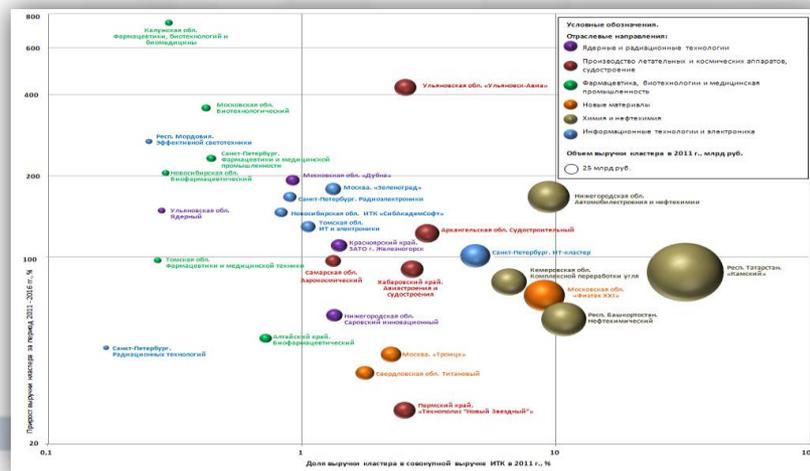
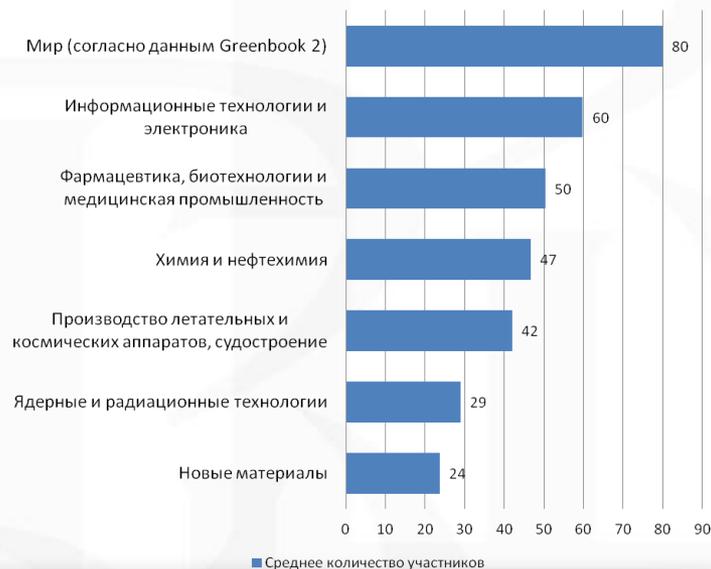
Возможность неверной оценки своих слабых/сильных сторон, перспектив развития со стороны кластеров

В ряде случаев «сверху» лучше видны особенности того или иного региона, а также складывающиеся типологии регионов



17

Среднее количество участников в кластерах (мир и пилотные ИТК в России)





Решение задачи фрагментации средств и дублирования компетенций путем определение рамок для выбора приоритетов развития регионов исходя из их сравнительных преимуществ

Снижение рисков выбора неверных приоритетов путем делегирования полномочий в регионы

Вывод: стратегию определяет регион, но ЕС задает рамки для выбора

Базовая формула Минэкономразвития задает лишь приоритеты в отношении типа проекта, но не типа региона/кластера

$$C_i = 0,5 \frac{C_0}{N} + 0,25 C_0 \frac{A_i^a}{A} + 0,15 C_0 \frac{B_i^a}{B} + 0,1 C_0 \frac{D_i^a}{D}$$

А

- а) обеспечение деятельности специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития территориальных кластеров;
- б) профессиональная переподготовка, повышение квалификации и проведение стажировок работников организаций, указанных в программе в качестве ее участников (далее - организации-участники), по направлениям реализации программ (в том числе за рубежом);
- в) консультирование организаций-участников по вопросам разработки инвестиционных проектов в инновационной сфере;
- г) проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, а также участие представителей организаций-участников в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях (форумы, конференции, семинары, круглые столы) в Российской Федерации и за рубежом;
- д) развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инновационной и образовательной инфраструктуры;

В

- е) развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов транспортной и энергетической инфраструктуры;

С

- ж) развитие на территориях, на которых расположены территориальные кластеры, объектов инженерной и социальной инфраструктуры.

Возможности по корректировке Формулы с учетом типологии регионов/кластеров

$$C_i = 0,5 \frac{C_0}{N} + 0,25 C_0 \frac{A_i^a}{A} + 0,15 C_0 \frac{B_i^a}{B} + 0,1 C_0 \frac{D_i^a}{D}$$

Корректировка «пакета» приоритетных мероприятия

Корректировка уровней приоритетности

- Создание набора Формул исходя из «типа» региона или кластера
- Такой подход не предписывает направления проектов для региона. Возможны проекты во всех заданных направлениях
- Однако по направлениям, не соответствующим типу региона/кластера, требуется большее софинансирование региона. Речь идет о более эффективном распределении рисков.
- Минус: возрастает сложность Правил распределения субсидии + возрастают риски некачественной оценки региона/кластера

4. Формирование системы мониторинга и оценки в рамках кластерной политики

Мониторинг

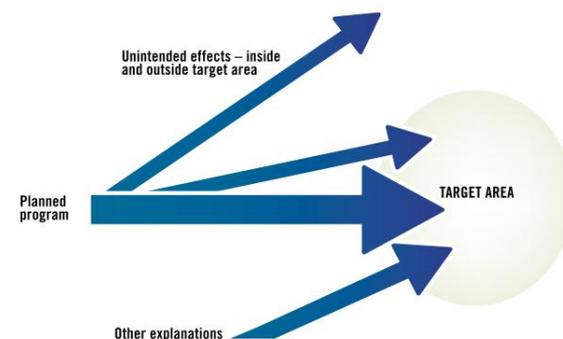
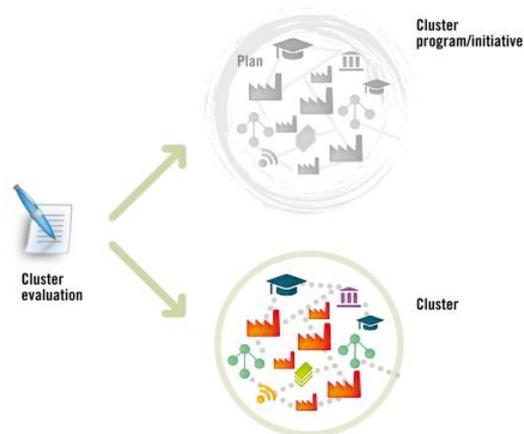
- Инновационного развития регионов базирования пилотных кластеров
- Пилотных кластеров как совокупности организаций
- Деятельности специализированных организаций
- Реализуемых проектов

Оценка

- Пилотных кластеров
- Отдельных мероприятий поддержки

Корректировка

- Перечня пилотных кластеров
- Инструментов поддержки кластеров



Мониторинг проектов в кластерах – одна из возможных функций запущенного в этом году Проектного офиса ОАО «РВК»

Инвестиционная эффективность
проектов

Оценка влияния проектов на
развитие кластера / экономики
региона базирования

Уровень согласованности
проектов со стратегическими
документами региона, СПИ ТП,
ПИР госкомпаний, отраслевыми
стратегиями и прогнозами



Dashboard для
руководителя,
представляющий сбор
информации:

- ✓ Ключевой для
принятия решений
- ✓ Актуальной
- ✓ Сопоставимой с
проектами в других
кластерах

5. Содействие повышению профессионального уровня кластерных менеджеров (в том числе в рамках деятельности Проектного офиса ОАО «РВК»)



профильное образование

- **German-French master's program in Management of Clusters and Regional Networks** (The University of Applied Science Kehl and the University of Strasbourg)
- **International Cluster Facilitator Course, Denmark** (Oxford Research)
- **Cluster Academy, Austria** (Clusterland Upper Austria)
- **Cluster trainings, workshops, New Zealand** (the Cluster Navigators)
- **Training the trainers: The European Foundation for Cluster Excellence** (<http://clustercompetitiveness.org/>)

ассоциации, клубы, сети

- **TCI network** (крупнейшая международная сеть экспертов в сфере кластерной политики)
- **Cluster managers club** (проект инициированный ЕС)

профессиональные стандарты

- Оценка качества менеджмента в кластерах
- Ежегодный конкурс на лучшего кластерного менеджера (Cluster Manager of the Year Award) с 2006

6. Содействие институциональной трансформации, увеличению доверия в региональных сообществах

Особенности кластеров в России по сравнению с кластерами в ЕС	Фундаментальная проблема
1. Низкая численность участников кластеров	Индикатор желания и способности договариваться с другими участниками регионального сообщества
2. Низкая доля организаций, в которых государство не является собственником	Индикатор уровня доверия частных компаний к инициативам государства
2.1. Низкая доля малых и средних предприятий	Индикатор дистанции власти в обществе
3. Низкий уровень внутренней конкуренции в кластере	Индикатор возможности сосуществования в кластере нескольких влиятельных групп интересов; приоритет стабильности VS развитие; высокий уровень избегания риска

 Помимо субсидирования необходимо содействовать формированию структур управления в кластерах, способствующих повышению доверия и в целом «социальных добродетелей».

Адаптация принципов корпоративного управления ОЭСР к управлению кластерами

Структура управления кластерами должна

- обеспечивать равное отношение к участникам, включая малые и средние компании
- обеспечивать эффективный контроль за спецорганизацией со стороны высших органов управления кластером (правление, совет кластера и пр.), а также подотчетность высших органов управления перед его участниками
- допускать механизмы повышения эффективности участия заинтересованных лиц в деятельности кластера
- обеспечивать своевременное и точное раскрытие информации по всем существенным вопросам, касающимся деятельности кластера

Участники имеют права на

- получение необходимой информации о деятельности органов управления на своевременной и регулярной основе
- участие и голосование на общих собраниях участников кластера
- участие в выборах членов высшего коллегиального органа управления кластером
- участие в принятии решений, относительно выбора проектов, претендующих на получение поддержки со стороны государства

Важнейшая задача: формализация прав участников, процедур входа в/выхода из кластера, выбора и контроля за органами управления, критериев отбора проектов кластера, претендующих на получение государственного финансирования

7. Содействие повышению качества стратегий пилотных кластеров

1. Поиск и формирование уникальных компетенций / специализации, а также внятное позиционирование кластера не только в России, но и в мире

Специализированные организации в странах Европы и близлежащих странах согласно European Cluster Observatory

Количество и отрасли специализации кластеров, попавших в исследование Greenbook 2.0 в 2012 году



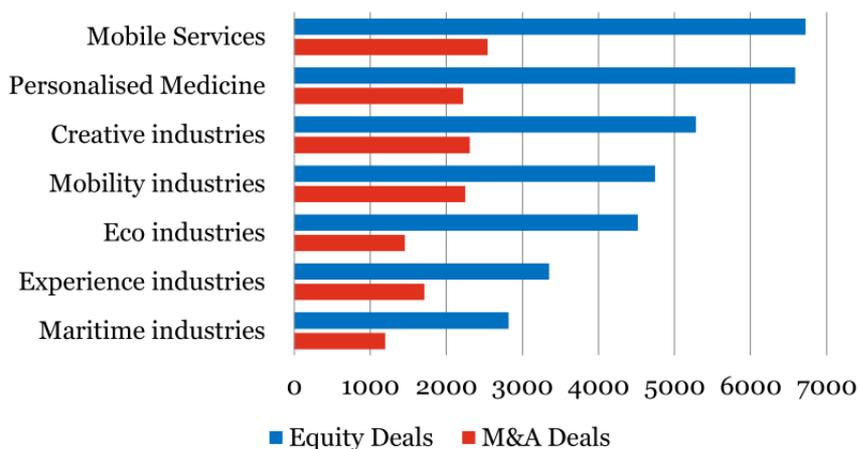
Sector		Sector	
IT	55	Materials	10
Food	23	Biotech	9
Automotive	21	Medical	8
Green Technology	19	Optics and Photonics	8
Health	19	Education	7
Energy	18	Forest Products	7
Textiles	17	Micro and Nanotechnology	7
Metal Manufacturing	13	Aerospace	6
Tourism	13	Business Services	6
Transportation and Logistics	13	Chemical	6
Agricultural Products	12	Media and Publishing	5
Construction	12	Furniture	4
Production Technology	12	Entertainment	2
Creative Industries	11	Telecom	2
Maritime	11		

Всего в рамках исследования Greenbook 2.0 было идентифицировано 2580 кластеров по всему миру

Lindqvist G, Ketels C., Sövell Ö. (2013) The Cluster Initiative Greenbook 2.0. Stockholm. Ivory Tower Publishers.

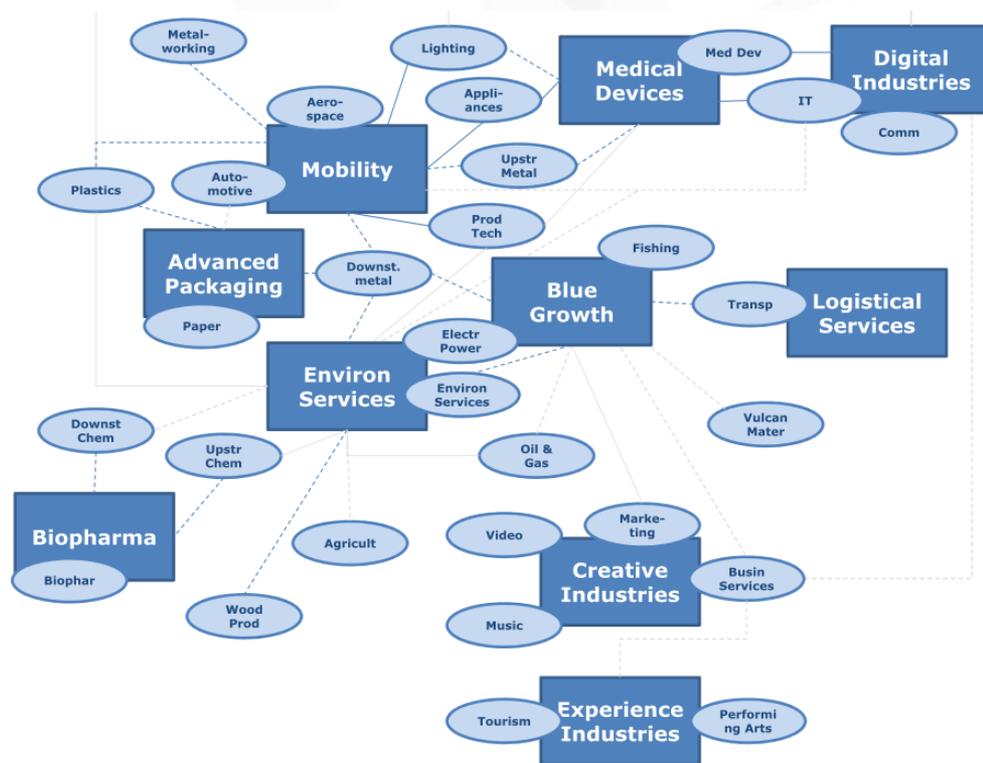
2. Задача управляющих компаний кластеров - ускорение отраслевой трансформации путем улучшения координации, поиска и установления новых связей

Наиболее значимые возникающие индустрии, определенные на основе статистики покупок акций и M&A (PwC)



Laurent Probst & Laurent Frideres (2014) Emerging industries, innovation trends and new cluster strategies. European Cluster Conference 2014, 20 October 2014

10 возникающих отраслей, определенных в ЕС, с целью трансформации существующих кластеров и развития новых



Christian Ketels (2014) European Cluster Panorama: New Perspectives on Emerging Industries. European Cluster Conference, Brussels, 20 October 2014

3. Встраивание в формирующуюся систему долгосрочного научно-технологического прогнозирования в России



4. Синхронизация стратегий кластеров со стратегиями других участников инновационной экосистемы



5. Кластеры должны играть роль инновационных посредников, создающих условия для реализации его участниками стратегии открытых инноваций (предпринимательского университета и пр.)



Первоочередные

1. Содействие повышению профессионального уровня кластерных менеджеров
2. Содействие институциональной трансформации, увеличению доверия в региональных сообществах
3. Содействие повышению качества стратегий пилотных кластеров
4. Формирование системы мониторинга и оценки в рамках кластерной политики

На перспективу

1. Дифференцированный подход к поддержке спецорганизаций и проектов участников в пилотных кластерах
2. Поддержка совместных проектов в сфере исследований, разработок и инноваций
3. Учет специфики региональных инновационных систем / типологии кластеров