



Межрегиональное сотрудничество – новые возможности для повышения эффективности национальной инновационной системы

Евгений Куценко

Директор центра

«Российская кластерная обсерватория»

ИСИЭЗ НИУ ВШЭ

1. Межрегиональное сотрудничество в инновационной сфере в России – текущая ситуация



Межрегиональные инициативы в России на текущий момент

- межрегиональные инновационные промышленные кластеры
- межрегиональные промышленные кластеры
- ассоциации кластеров (биофарма, аэрокосмос)
- «зеркальные» лаборатории центров НТИ межрегиональные НОЦ
- возникающие комплексные инвестиционные проекты в рамках макрорегионов (в соответствии со Стратегией пространственного развития),
- межрегиональные ассоциации и союзы - АИРР, Сибирская биотехнологическая инициатива,
- технологические консорциумы («Цифровой Обь-Иртышский бассейн»),
- «вовлекающие», то есть открытые для всех инициативы отдельных регионов – пилотное тестирование и акселерация от Агентства инноваций Москвы, глобальная конференция TCI network по кластерам в Казани в октябре 2020,
- ИТ-платформы субконтрактации (в широком понимании этого слова, охватывающим не только промышленность, но и разнообразные форматы взаимодействия в инновационной сфере), построенные на доверии (Innokam.pro, Innoscore, Московский инновационный кластер)...
- практики взаимодействия отдельных наших регионов с зарубежными регионами в инновационной сфере
- ...



Наблюдение: невыраженность идеологии межрегионального развития и фрагментарность мер поддержки на федеральном уровне

- преимущественно вертикальная ориентация региональных инициатив
- регионы ориентируются на свои собственные силы, пытаются построить полную «экосистему» в рамках своих административных границ по «федеральной методичке» и
- конкурируют за федеральные ресурсы, очевидным образом не используя в полной мере возможности друг друга (оборудование, компетенции, полезные контакты)
- в рамках национальной системы - фрагментация и дублирование ресурса развития



Задачи лаборатории «Акселератор межрегиональных проектов» в рамках Зимнего острова 2019

- Выявить и продемонстрировать уже имеющиеся межрегиональные инициативы. Для тех, кто их демонстрирует появляется возможность получить профессиональные комментарии и рационализаторские идеи, а также предложения по новым участникам и коллаборациям. Для остальных - присоединиться к уже имеющимся инициативам или начать прорабатывать свои собственные, в том числе вовлекая других участников лаборатории
- Собрать образ активного региона, который помимо реагирования на федеральные инициативы, порождает свои собственные, в том числе носящие горизонтальный характер, вовлекающий другие регионы, российские и зарубежные
- Сформулировать и детализировать запрос на дополнительные меры поддержки межрегионального сотрудничества в инновационной сфере



Архитектура программы лаборатории «Акселерация межрегионального сотрудничества» на Зимнем Острове



Министерство экономического развития
Российской Федерации



Национальный центр инновационного
университета

ПРОГРАММА ЛАБОРАТОРИИ

«АКСЕЛЕРАЦИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА»

1 - 5 декабря 2019 г.

Место проведения: г. Сочи, Стартовая, д. 2, Олимпийский парк, Адлер-Арена

Дата	Тематика
01.12.19	Открытие Зимнего Острова
02.12.19	Тема: ПРЕДЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ЭКОСИСТЕМЫ ПО РАЗВИТИЮ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
03.12.19	Тема: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
04.12.19	Тема: ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ КРОСС-РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Решаемые задачи:

- обмен практиками реализации кросс-региональных проектов между участниками региональных инновационных систем
- выявление перспективных направлений и барьеров межрегионального сотрудничества
- разработка предложений по реализации мер поддержки межрегионального взаимодействия

Ожидаемые эффекты: определены форматы и меры поддержки межрегионального сотрудничества в процессе акселерации инновационных проектов



Участниками лаборатории в ходе групповой работы было заявлено 24 проектных инициативы, в том числе:

Название проекта	Вовлекаемые регионы	Запрос к: - федеральной власти - институтам развития - региональным властям - национальному сетевому акселератору
Исследовательский трек		
Цифровой Обь-Иртышский бассейн	14 приобских регионов (9 из них уже стали пилотными регионами проекта)	Систематизация правил и действий ФОИВ, федеральных институтов развития, госкорпораций для создания «зеленого коридора» для реализации подобных проектов
НОЦ «Каспий»	Астраханская область, Дагестан, Калмыкия	Методическая поддержка, координация работы региональных властей
Инноскоп – центр открытых инноваций	Межрегиональная платформа	Продвижение платформы
...		
Продуктовый трек		
WelcomeCenter- МФЦ для иностранного бизнеса	Краснодарский край и другие регионы страны (кроме МСК и СПб)	АСИ: включение WelcomeCenter в состав критериев инвестиционного рейтинга регионов; НСА: помощь в формировании гос. франшизы, мультипликация в регионах РФ
Проведение XXIII Международной конференции TCI GLOBAL 2020 в г. Казань	Все регионы России	Вовлечение представителей ФОИВ, госкорпораций и институтов развития
Проект Innokam.pro	Межрегиональная платформа	Продвижение платформы
Сеть мультимодальных агрохабов	Межрегиональная сеть	Обеспечить административную, инфраструктурную, методическую и экономическую поддержку
Акселератор делового туризма	Санкт-Петербург, Краснодарский край, Свердловская область	-Получить поддержку от регионов; -Получить площадки для тестирования; -Получить контакты для тестирования
...		

2. Поддержка межрегионального сотрудничества в Европейском союзе



Interreg (European Territorial Cooperation) - серия программ по стимулированию сотрудничества между регионами ЕС

Цели: уменьшение влияния национальных границ в пользу равного экономического, социального и культурного развития всей территории ЕС, расширение потенциала регионов ЕС и сотрудничества между ними.

Interreg финансируется Европейским фондом регионального развития (ЕФРР)

Всего с 1989 г. было запущено 5 серий программ, последняя пятая – Interreg V (2014-2020):

- страны-участники: 28 стран-членов ЕС, 3 страны-участницы Европейской ассоциации свободной торговли (Норвегия, Швейцария, Лихтенштейн), страны-кандидаты и 18 соседних стран
- бюджет -10,1 млрд евро из ЕФРР
- 11 инвестиционных приоритетов



Статистика по всем проектам (текущим и завершенным) 2014-2020 г.г.

	Страны	Проекты	Программы	Тематики	Бюджет	Партнеры
Трансграничное сотрудничество (Interreg Cross-Border)	33	3268	60	42	7.51 млрд	15791
Транснациональное сотрудничество (Interreg Transational)	44	948	15	42	2.34 млрд	7592
Межрегиональное сотрудничество (Interreg Networking)	34	355	4	39	445 млн	2752



Interreg Central Europe - программа финансирования ЕС для развития транснационального и межрегионального сотрудничества в Центральной Европе

Программа поддерживает партнерские отношения между государственными и частными учреждениями девяти стран (площадь - 1 млн кв км, население - 146 миллионов человек) : Австрия, Хорватия, Чехия, Венгрия, Италия, Польша, Словакия, Словения, и отдельные регионы Германии и Италии, в 4-х программных направлениях. На данный момент участвуют 1356 партнёров в 129 проектах.

Countries and regions

Austria	Whole country
Croatia	Whole country
Czech Republic	Whole country
Germany	Baden-Württemberg, Bayern, Berlin, Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern, Sachsen, Sachsen-Anhalt, Thüringen
Hungary	Whole country
Italy	Emilia-Romagna, Friuli Venezia Giulia, Liguria, Lombardia, Piemonte, Provincia Autonoma Bolzano, Provincia Autonoma Trento, Valle d'Aosta, and Veneto
Poland	Whole country
Slovak Republic	Whole country
Slovenia	Whole country



45 проектов



Discover

INNOVATION

23 проектов



Discover

LOW CARBON

46 проектов



Discover

**CULTURE &
ENVIRONMENT**

15 проектов



Discover

TRANSPORT



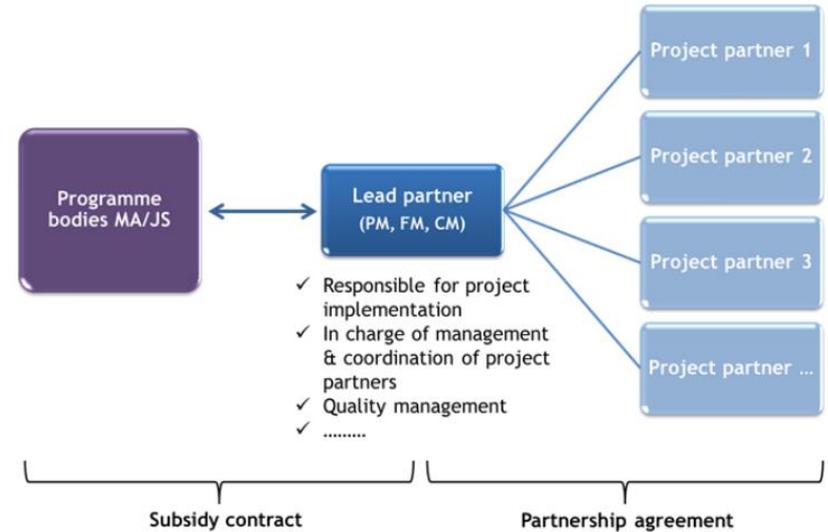
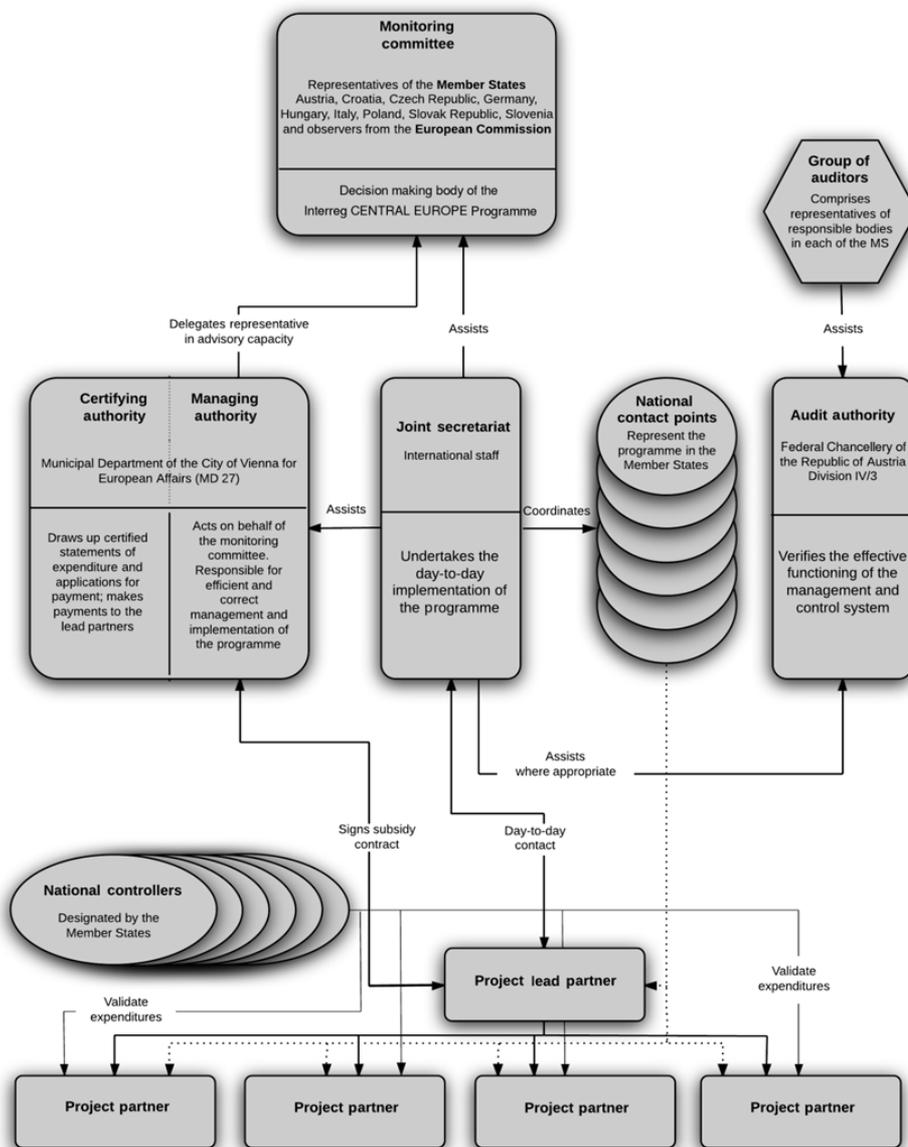
Совместные проекты программы реализуются для решения общих проблем в своих городах и регионах в 4-х приоритетных областях

Критерий	Инновации	Низкоуглеродистая экономика	Сохранение природных и культурных ресурсов	Транспорт и мобильность
Цель	Повышение конкурентоспособности в регионах	Снижение выбросов CO2 в регионах	Устойчивый рост в регионах	Улучшение транспортной связи между регионами
Задача 1	<i>Укрепление устойчивых связей между участниками инновационных систем для укрепления регионального инновационного потенциала в Центральной Европе</i>	<i>Разработка и внедрение решений по повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии в общественных инфраструктурах</i>	<i>Совершенствование комплексного природопользования для охраны и устойчивого использования природного наследия и ресурсов</i>	<i>Совершенствование планирования и координации региональных пассажирских транспортных систем для улучшения связи с национальными и европейскими транспортными сетями</i>
Проблема 1	Существование диспропорции в развитии инновационной деятельности в регионах	Высокое энергопотребление и неэффективное использование энергии в общественной инфраструктуре	Управление в области природопользования в регионах	Слабая локальная, региональная и транснациональная доступность
Меры 1	<ul style="list-style-type: none"> - Создание и дальнейшее укрепление транснациональных инновационных сетей и кластеров, а также поддержка их интернационализации -Расширение передачи результатов НИОКР от научно-исследовательских институтов в предпринимательский сектор (в частности, МСП), ведущих к созданию новых услуг и продуктов -Создание транснациональных связей для улучшения существующих и развития новых инноваций в бизнесе - Укрепление связей между государственным сектором, финансовыми учреждениями, а также предпринимательским сектором (в частности, МСП) для разработки и апробации новых структур и услуг, облегчающих доступ к финансированию инноваций - Расширение сотрудничества между научно-исследовательским, государственным и частным секторами для стимулирования инноваций и предпринимательства (например, снижение административных барьеров для инноваций) 	<ul style="list-style-type: none"> - Разработка, апробация и внедрение политики, стратегий и решений по повышению энергоэффективности в общественных инфраструктурах, включая здания, а также по расширению использования возобновляемых источников энергии - Разработка и внедрение решений по применению новых энергосберегающих технологий 	<ul style="list-style-type: none"> - Разработка и осуществление комплексных стратегий и инструментов устойчивого управления охраняемыми или особо ценными районами (например, биоразнообразие, ландшафты, экосистемы и т.д.) - Разработка и внедрение комплексных стратегий и инструментов устойчивого использования природных ресурсов в целях регионального развития (например, в сфере туризма, транспорта, промышленности, сельского хозяйства, энергетики и т.д.) - Разработка и апробация применения инновационных технологий и инструментов, способствующих эффективному комплексному природопользованию 	<ul style="list-style-type: none"> - Разработка и осуществление стратегий (включая инновационные модели финансирования и инвестиций) для обеспечения связи устойчивого пассажирского транспорта, в частности в периферийных районах - Разработка и осуществление стратегий, инструментов и экспериментальных приложений для совершенствования региональных систем общественного транспорта для пассажиров, в частности, через границы - Разработка концепций и тестирование пилотных приложений для интеллектуальной региональной мобильности (мультимодальные билеты, средства ИКТ) - Разработка согласованных концепций, стандартов для улучшения услуг в области мобильности в интересах общества (например, для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении)

Критерий	Инновации	Низкоуглеродистая экономика	Сохранение природных и культурных ресурсов	Транспорт и мобильность
Задача 2	<i>Повышение квалификации и предпринимательских компетенций для продвижения экономических и социальных инноваций в Центральной Европе</i>	<i>Улучшение возможностей для планирования мобильности в городских районах для снижения выбросов CO2</i>	<i>Укрепление потенциала в области устойчивого использования культурного наследия и ресурсов</i>	<i>Улучшение координации между заинтересованными сторонами при грузоперевозках для повышения эффективности экологически безопасных грузовых решений</i>
Проблема 2	Нехватка квалифицированной рабочей силы в МСП	Высокие выбросы парниковых газов, приводящие к изменению климата, а также снижение качества воздуха	Недостаточное финансирование сферы культуры и дисбаланс между сохранением культурного наследия и устойчивым долгосрочным социально-экономическим развитием регионов	Региональные различия в доступности мультимодальных перевозок, отсутствие единых стандартов и процедур
Меры 2	<ul style="list-style-type: none"> - Повышение квалификации работников предпринимательского сектора (особенно МСП) в отношении новых технологий (например ЭКО-инновации, низкоуглеродистые технологии, ИКТ, ключевые стимулирующие технологии и т.д.), инновационные продукты, услуги или процессы и социальные инновации, способствующие региональным стратегиям умной специализации - Адаптация, разработка и тестирование инновационных систем обучения для повышения квалификации и предпринимательской компетентности 	<ul style="list-style-type: none"> - Разработка и внедрение комплексных концепций мобильности, планов действий и услуг по сокращению выбросов CO2 - Разработка и тестирование концепций и стратегий для содействия внедрению новых низкоуглеродистых технологий в секторе общественного транспорта в функциональных городских районах 	<ul style="list-style-type: none"> - Стратегии и политики, направленных на повышение ценности культурного наследия и ресурсов и / или потенциала культурных и творческих отраслей - Комплексные стратегии и концепции территориального развития, основанных на культурном наследии, в целях содействия устойчивому экономическому росту и занятости; - Разработка и апробация инновационных инструментов управления для сохранения и устойчивого использования культурного наследия и ресурсов (например, применение ИКТ) 	<ul style="list-style-type: none"> - Скоординированные стратегии (включая инновационные модели финансирования и инвестирования) для укрепления многомодальности экологически чистых систем грузовых перевозок (железнодорожный, речной или морской транспорт) - Концепции, инструменты управления, направленных на увеличение доли экологически чистой логистики за счет оптимизации грузовых транспортных цепочек
Задача 3		<i>Совершенствование территориальных стратегий в области низкоуглеродного энергетического планирования с целью смягчения последствий изменения климата</i>	<i>Улучшение управления экологией в функциональных городских районах</i>	
Проблема 3		Недостаточное использование возобновляемых источников энергии	Конфликты в области землепользования и экологические проблемы в городах	
Меры 3		<ul style="list-style-type: none"> - Комплексные территориальные планы по расширению использования потенциала эндогенных возобновляемых источников энергии и повышению эффективности региональной энергетики - Разработка и осуществление территориальных стратегий по совершенствованию управления энергетикой как в государственном, так и в частном секторе (особенно в МСП) 	<ul style="list-style-type: none"> - Стратегии и инструменты для управления и улучшения качества окружающей среды (воздух, вода, отходы, почва, климат), для устранения природных и антропогенных рисков в функциональных городских районах - Укрепление потенциала в области планирования и управления окружающей средой (например, механизмы планирования на основе участия и процессы принятия решений) на уровне функциональных городских районов 	



Структура управления проектом, финансируемым Interreg Central Europe



Ведущими партнёрами могут быть государственные органы, частные учреждения или международные организации
Ведущий партнёр **отвечает:**

- за реализацию проекта и координацию между партнёрами
- за управление и отчетность перед программными органами
- за распределение средств между партнерами.

Он фактически совмещает функции **проектного, финансового и коммуникационного менеджеров**, и может создать проектную команду.



Общий бюджет программы на 2014-2020 гг. составил около 300 млн евро

Финансирование: бюджет Европейского фонда регионального развития + национальный бюджет (государственный + частный сектора)

Максимальные ставки софинансирования ЕФРР

Member State	Maximum ERDF co-financing rate
Austria	80%
Germany	
Italy	
Croatia	85%
Czech Republic	
Hungary	
Poland	
Slovakia	
Slovenia	
Outside Interreg CENTRAL EUROPE programme area but inside the EU	80%
Outside the EU	<ul style="list-style-type: none"> • No ERDF co-financing • Participation with own funds

	ERDF budget (EUR)	National (public and private) counterpart (EUR)	Total budget (EUR)	%
Priority axis 1:				
Cooperating on innovation to make CENTRAL EUROPE more competitive	69.042.711	14.141.278	83.183.989	28%
Priority axis 2:				
Cooperating on low-carbon strategies in CENTRAL EUROPE	44.384.600	9.090.822	53.475.422	18%
Priority axis 3:				
Cooperating on natural and cultural resources for sustainable growth in CENTRAL EUROPE	88.769.200	18.181.643	106.950.843	36%
Priority axis 4:				
Cooperating on transport to better connect CENTRAL EUROPE	29.589.733	6.060.548	35.650.281	12%
Priority axis 5¹:				
Technical assistance	14.794.868	4.931.623	19.726.491	6%
TOTAL	246.581.112	52.405.914	298.987.026	100%



Основные требования к проекту

➤ Требования к составу партнёрства и расположению партнёров

В качестве минимального требования партнерство должно включать:

- по крайней мере трех партнеров по финансированию
- по крайней мере из трех стран
- по крайней мере двух партнеров, расположенных в регионах Interreg CENTRAL EUROPE

Программа поддерживает в первую очередь сотрудничество между партнерами по проектам, расположенными **в одной программной области**. Рекомендуемое максимальное число партнёров – 8-12.

Партнёрство должно быть сбалансированным с точки зрения числа партнёров из разных стран.

Желательно, чтобы ЛПР (например, министерства) участвовали в партнёрстве или хотя бы партнёры имели контакты с ними.

➤ Виды деятельности, поддерживаемые программой

- Разработка политик, стратегических планов и рабочих планов.
- Виды деятельности, направленные на практическую реализацию подходов и инструментов: пилотные мероприятия, пилотные инвестиции, тренировочные мероприятия.

➤ Бюджет проекта

Рекомендуемый бюджет проекта - от 1 до 5 млн. евро. В исключительных случаях могут поддерживаться более мелкие или крупные проекты.

➤ Продолжительность проекта

Рекомендуемая продолжительность проекта составляет от 30 до 36 месяцев. Однако, если это оправдано масштабом проекта и планируемыми мероприятиями, то возможен более длительный период реализации - до 48 месяцев.



Проект AMIGA



Проблема

Загрязнение подземных вод – распространённая проблема в городских районах Центральной Европы. Основная сложность в том, что загрязнение часто смешанное - поступает из неизвестных источников, а масштабы подземных вод не имеют границ. В Европе достигнут значительный прогресс в управлении городской средой, но незначительный прогресс в борьбе с загрязнением подземных вод в более широком территориальном измерении городов и их окрестностей.

6 стран, 11 партнёров:

- Хорватия (Университет Загреба, водопроводная компания Задар)
- Чехия (г. Новый Будзов, Технический университет в Либерце)
- Польша (г. Явожно, Центральный горный институт-**ведущий партнёр**)
- Словения (Геологическая служба Словении, Люблянский водопровод)
- Германия (г.Штутгарт)
- Италия (г.Парма, регион Ломбардия, Политехнический университет Милана)

11 ассоциированных партнёров

Финансирование: 2,96 млн евро, из них 83% - средства ЕФРР

Сроки реализации проекта: сентябрь 2016 – август 2019

Цель и мероприятия проекта

Проект сосредоточен на комплексной оценке загрязнения, выявления его источников в регионах и разработки стратегий управления подземными водами и смягчения последствий загрязнения. Инструменты АМИИГА были реализованы в рамках **7 пилотных мероприятий в 7 регионах (исследования проблемы и тестирования систем очистки грунтовых вод)**, затем результаты совместно оценены партнерами по проекту. Партнерство АМИИГА объединило технические, исследовательские, управленческие и нормативные знания, которыми будут обмениваться и распространять партнёры для решения сложной проблемы загрязнения подземных вод.

Проектная команда:

- Проектный менеджер (Центральный горный институт, Польша)
- Финансовый менеджер (Центральный горный институт, Польша)
- Менеджер по коммуникациям (муниципалитет Парма, Италия)





Проект CONNECT2CE: улучшенная транспортная связь и умная мобильность

Проблема

CONNECT2CE направлен на решение проблемы слабой доступности региональных, периферийных и трансграничных районов Центральной Европы к основным транспортным сетям и узлам и обратно. Неуклонное сокращение численности сельского населения ведет к снижению плотности сельских и периферийных районов и создает серьезные проблемы в области эффективного общественного транспорта.

7 стран, 13 партнёров:

- Италия (Европейская академия Больцано / Бозен, Исполнительный Секретариат Центральноевропейской инициативы – ведущий партнер)
- Венгрия (Институт транспортных наук)
- Хорватия (HZ Пассажирский транспорт, Интермодальный транспортный кластер)
- Словения (Институт движения и транспорта Любляна, Словенские железные дороги)
- Чехия (Региональные органы власти Пилсена)
- Австрия (Региональное Управление Burgenland)
- Германия (Управление общественного транспорта Берлин-Бранденбург)

13 ассоциативных партнёров

Финансирование: 2,7 млн евро, из них 83% - средства ЕФРР

Сроки реализации проекта: 01.06.2017.- 31.05.2020.

Цель и мероприятия проекта

Проект направлен на разработку согласованных и скоординированных транснациональных стратегий, планов действий и инструментов, которые будут интегрированы и реализованы на региональном и трансграничном уровнях посредством экспериментальных действий

- будут гармонизированы мультимодальные расписания, региональные и трансграничные железнодорожные перевозки
- впервые будут апробированы и внедрены интегрированные билетные и тарифные схемы (интеграция региональных и трансграничных мультимодальных билетов)
- будут внедрены наиболее эффективные инновационные инструменты ИКТ

Проектная команда:

- Ведущий партнер (Исполнительный Секретариат Центральноевропейской инициативы, Италия)
- Менеджер по коммуникациям (Интермодальный транспортный кластер, Хорватия)





Проект I-CARE-SMART : инновационная экосистема для умного ухода за пожилыми людьми

Проблема

По данным Евростата, 17,4% европейцев старше 65 лет. Увеличение продолжительности жизни означает, что население ЕС будет интенсивно стареть в ближайшие годы. Эти демографические процессы представляют собой серьезную социально-экономическую проблему для Европейского Союза в целом и для отдельных государств-членов. Здоровье и благополучие пожилых людей-это не только социальная задача, но и возможность роста за счет приближения инноваций к пожилым людям.

7 стран, 13 партнёров:

- Австрия (г.Грац)
- Чехия (SPEKTRA - производственный кооператив, социальные службы Праги)
- Венгрия (Университет технологий и экономики Будапешта, муниципалитет Уйбуда – ведущий партнер)
- Польша (Медицинский университет Лодзи)
- Словакия (Технический университет Кошице, консультационный центр в Кошице)
- Германия (Университет прикладных наук для экономики, техники и культуры Берлина)
- Италия (регион Лигурия)

Финансирование: 2,6 млн евро, из них 83% - средства ЕФРР

Сроки программы: 01.05.2019 - 30.04.2022

Цель и мероприятия проекта

I-CARE-SMART направлен на создание инновационных продуктов и услуг для улучшения здоровья и благополучия пожилых людей при непосредственном участии пользователей. Проект предоставит полный набор инструментов с практическими рекомендациями о том, как вовлечь пожилых людей и бизнес в ориентированное на пользователя совместное создание инноваций. Разработка инновационных решений при помощи конечных пользователей будет опробована в ходе интерактивных сессий и живых лабораторий. Кроме того, проект создаст платформу “SilverStar” для облегчения транснационального сотрудничества и совместного создания инновационных решений для ухода за пожилыми людьми.





Развилки для мер поддержки

1. Какой вектор выбрать: стимулирование конкуренции или сотрудничества?
2. «Пусть растет само» или последовательная реализация государственного приоритета?
3. Программы поддержки: специализированные (как в ЕС) или приоритизация в рамках имеющихся инструментов?
4. Жесткая рамка финансирования или мягкое согласование (парадигма умной специализации)?
5. Фокус на мега-проектах или потока небольших инициатив?
6. На кого делать ставку в таких проектах: региональные власти, бизнес или наука?